

目 录

一. 基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	1
二. 绩效评价工作开展情况.....	14
(一) 绩效评价目的、对象和范围.....	14
(二) 绩效评价依据.....	15
(三) 评价指标体系.....	18
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准.....	20
(五) 绩效评价工作过程.....	20
三. 综合评价情况及评价结论.....	22
(一) 综合评价情况.....	22
(二) 总体评价结论.....	22
四. 绩效评价指标分析.....	23
(一) 项目决策情况.....	23
(二) 项目过程情况.....	24

(三) 项目产出情况.....	25
(四) 项目效益情况.....	27
五. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	33
(一) 主要经验及做法.....	33
(二) 存在的问题及原因分析.....	33
六. 有关建议.....	36
七. 其他需要说明的问题.....	38

新乡县 2020 年脱贫攻坚项目 绩效评价报告

根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》等法律法规和《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻豫发〔2019〕10号文精神全面实施预算绩效管理的通知》（新政办〔2020〕10号）精神，按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的要求，我单位受新乡市财政局的委托，于2021年10月9日至11月30日对新乡县2020年脱贫攻坚项目实施绩效评价，现将该项目绩效评价情况结果报告如下：

一. 基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

脱贫攻坚是全面建设小康社会和新农村建设的一项重要任务。为全面落实党的十九大精神以及中央扶贫开发工作会议要求，认真贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话精神，全面打赢脱贫攻坚战，各级政府紧紧围绕“两不愁

三保障”脱贫目标，坚持科学扶贫和精准扶贫，加快构建以综合扶贫为基础，专项扶贫为支撑的扶贫投入机制，改善贫困村发展条件，推进贫困村加快发展，实现贫困人口脱贫致富。

(二) 项目绩效目标

2020 年度工作目标为：

(1) 2020 年新乡县农田生产道路、村内道路和小型水利建设项目：

2020 年新乡县脱贫村和非贫困村基础设施建设项目，共计投入 827.62 万元，其中新修农田生产道路和村内道路投入 642.14 万元，新修道路 72 条，总长 19.66 公里，面积 79482.5 平方米。小型水利建设项目投入 185.48 万元，新打机井 33 眼，配套机井 25 眼，地埋线 14113 米，地埋管 13630 米，出水口 294 个。

通过项目的实施，支持农村贫困地区加快经济发展，改善贫困村基本生产生活条件，增强自我发展能力，帮助贫困户提高收入水平，促进消除农村贫困现象。本着“精准识贫、精准扶贫、精准脱贫”的原则，贫困村退出标准为“两个确保、两个完善”，确保贫困发生率降至 2% 以下，基础设施和公共服务基本完善。到 2018 年，10 个贫困村退出，6364 个建档立卡贫困人口脱贫。贫困人口退出以户为单位脱贫退

出，按“一超过、两不愁、三保障”标准执行，即：家庭当年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准，不愁吃、不愁穿，基本医疗、义务教育和住房安全有保障。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位2020年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

项目名称：2020年新乡县贫困村农田道路、小型水利建设项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	贫困村新建改建公路里程（≥**公里）	≥19.6公里
		硬化道路条数	≥72条
		硬化道路面积	≥79482.5平方米
		新打机井（水泵，井堡，井台）	≥33眼
		老井配套（水泵，井堡）	≥25眼
		地理管、地理线	≥14113米、13630米
	质量指标	项目（工程）验收合格率（100%）	1
	时效指标	项目（工程）完成及时率（≥**%）	≥100%
成本指标	道路补助标准（**万元/公里）	46.5万元/公里	
效益指标	社会效益指标	具备条件的建档立卡贫困村通硬化路率（≥**%）	≥100%
		受益建档立卡贫困人口	≥257人
	可持续影响指标	工程设计使用年限（≥**年）	≥6年
满意度指标	服务对象满意指标	受益贫困人口满意度（≥**%）	≥100%

（2）2020年“雨露计划”项目：

2020年雨露计划职业教育主要补助给中等职业教育包括全日制普通中专、成人中专、职业高中、技工院校等；高

等职业教育包括全日制普通大专、高职院校、技师学院等。短期技能培训补助对象为全省接受短期技能培训的农村建档立卡贫困人口。短期技能培训是指贫困劳动力为获得某项技能实现转移就业，而在培训机构参加的时间一年以内的学习。按 A 类工种补助 2000 元，B 类工种补助 1800 元，C 类工种补助 1500 元标准发放。

以提高贫困人口的综合素质、就业、创业能力和增加收入为目标，统筹发展市场和社会的协调推进作用，坚持就业导向，提供政策支持，加大资金投入，引导农村贫困家庭新成长劳动力接受中、高等职业教育，贫困户劳动力参加技能培训和农村实用技术培训，提素质、学技能、稳就业、增收入，阻断贫困代际传递。凡符合补助条件的贫困家庭新成长劳动力，无论在何地就读，均由其家庭所在地乡镇扶贫部门报县级扶贫部门审核资格后、会同财政部门发放补助。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020 年新乡县“雨露计划”项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	资助建档立卡贫困户子女人数 (≥**人)	≥200 人
	质量指标	接受补助的学生建档立卡贫困户子女占比 (≥**%)	≥100%

		资助标准达标率	100%
	时效指标	资助经费及时发放率	100%
	成本指标	建档立卡贫困户子女生均资助标准 (**元/学年)	3000 元/学 年
效益指标	社会效益指标	建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例(≥**%)	≥100%
满意度指标	服务对象满意 指标	受助学生满意度 (≥**%)	≥100%
		受助学生家长满意度 (≥**%)	≥100%

(3) 2020 年新乡县扶贫小额信贷贴息项目：

建档立卡贫困户获得贷款年度总金额 ≥5 万元

建档立卡贫困户贷款申请满足率 ≥100%

扶贫小额贷款还款率 ≥100%

贷款风险补偿比率 100%

小额信贷贴息率 2%

贷款及时发放率 ≥100%

带动增加贫困人口全年总收入 ≥0.24 万元

受益建档立卡贫困户 ≥386 户

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020 年新乡县扶贫小额信贷贴息项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值

产出指标	数量指标	建档立卡贫困户获得贷款年度总金额 (≥**万元)	≥5 万元
		建档立卡贫困户贷款申请满足率 (≥**%)	≥100%
	质量指标	扶贫小额贷款还款率 (**%)	≥100%
		贷款风险补偿比率 (**%)	100%
		小额信贷贴息利率 (**%)	2%
时效指标	贷款及时发放率 (≥**%)	≥100%	
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入 (≥**万元)	≥0.24 万元
	社会效益指标	受益建档立卡贫困户数 (≥**户)	≥386 户
满意度指标	服务对象满意指标	受益建档立卡贫困人口满意度 (≥**%)	≥100%

(4) 2020 年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目：

2020 年新乡县农业产业土地流转扶贫项目支持流入贫困户土地的新型农业经营主体和流出土地的贫困户。新型农业经营主体流转土地 50 亩（含 50 亩）以上的，含建档立卡贫困户土地的，对流转建档立卡贫困户的土地部分进行奖补，给予新型农业经营主体每年每亩 300 元的奖补。对流出耕地的建档立卡贫困户，给予每年每亩 200 元的奖补。2020 年新乡县农业产业带贫用工扶贫项目支持带贫就业新型农业经营主体。对吸纳建档立卡贫困人口并保证每个就业贫困人口年收入 5000 元以上的新型农业经营主体（农业企业、农民专业合作社、家庭农场），按贫困人口在务工单位总收入额的 35% 进行奖补。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解

目标，如表所示：

2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	支持带动贫困户务工新型经营主体数	≥1个
		土地流转贫困户户数	≥400户
		支持带动贫困户流转土地新乡经营主体数	≥35个
	时效指标	项目实施率	≥90%
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入（≥**万元）	≥0.5万元
		新型经营主体增加就业贫困户收入	≥0.5万元
		土地流转贫困户增加收入	≥200元/亩
	社会效益指标	受益建档立卡贫困人口数（≥**人）	≥50人
满意度指标	服务对象满意指标	受益建档立卡贫困人口满意度（≥**%）	≥95%
		参与新型经营主体满意度	≥95%

（5）2020年“百企万户”项目：

2020年新乡县百企万户产业扶贫工程项目预算财政专项扶贫资金19.08万元，安置建档立卡贫困户人就业，贫困人口月收入1500元以上，按贫困人口年收入的30%奖补企业。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位2020年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020年“百企万户”项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	参与扶贫就业车间人数(≥**人)	≥15人
效益指标	经济效益指标	参与扶贫就业车间的贫困人口人均年收入(≥**元)	≥18000元
	社会效益指标	受益建档立卡贫困人口数(≥**人)	≥15人
满意度指标	服务对象满意指标	资产入股贫困人口满意度(≥**%)	≥98%

(6) 2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目:

2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目,按每年注入资本金10%进行保底分红,预计2021年初保底分红95万元,我县10个贫困村每村分5万元,共计50万元;建立30个公益性就业岗位,每人850元/月,共计30.6万元,对建档立卡150个劳动力贫困户进行扶持,每人100元/月,共计18万元。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》,项目单位2020年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标,如表所示:

2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	涉及村庄数	≥16个
		规划用地面积	≥8600亩
	质量指标	种植数木	≥7种
效益指标	经济效益指标	特色产业带动增加贫困人口收入(≥**万元)	≥1.02万元

	社会效益指标	涉及村庄数（脱贫村）	≥10
		受益建档立卡贫困人口数（≥**人）	≥40人

（7）2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目：

该项目依托河南盛亚牧业有限公司，打造“公司+村级集体+贫困户”的产业链条，投入县财政专项资金98万元，扶持古固寨镇10个村集体及建档立卡贫困户。村集体将98万元财政专项资金购买奶牛39头，由古固寨盛亚牧业有限公司代养和生产经营。公司每年缴纳的租金将按照购置机器金额的7%支付给村级集体，村级集体将项目所形成收益的80%用于解决贫困户收益问题，20%用于村内公益性事业，协议期限为6年。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位2020年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020年新乡县七里古固寨镇河南盛亚牧业有限公司 养牛产业扶贫项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	带动贫困户增收户数	≥100户
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入（≥**万元）	≥0.04万元
	社会效益指标	受益建档立卡贫困人口数（≥**人）	≥100人
满意度指标	服务对象满意指标	受益建档立卡贫困人口满意度（≥**%）	≥95%

(8) 2020 年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育及技能培训产业扶贫项目：

2020 年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目财政专项扶贫资金下达预算 30 万元。主要以视察种业为依托，以贫困户现有耕地资源为基础，实施“公司+合作社+农户”的基本模式，带动贫困户增产增收。

该项目依托新乡县视察种业有限公司，打造“公司+村级集体+贫困户”的产业链条，投入县财政专项资金扶持七里营镇 4 个村集体及建档立卡贫困户。村集体将财政专项资金购买植保无人机设备，以租赁的方式获取收益，租赁时间为六年。公司每年缴纳的租金将按照购置机器金额的 7% 支付给村级集体，村级集体将项目所形成收益的 80% 用于解决贫困户收益问题，20% 用于村内公益性事业。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020 年新乡县七里营镇视察种业种子繁育及技能培训产业扶贫项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	带动贫困户增收户数	≥50 户

效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入 (≥**万元)	≥0.15 万元
	社会效益指标	受益建档立卡贫困人口数 (≥**人)	≥50 人
满意度指标	服务对象满意指标	受益建档立卡贫困人口满意度 (≥**%)	≥95%

(9) 2020 年新乡县朗公庙金蕾种苗有限公司研发及推广产业扶贫项目:

该项目依托河南金蕾种苗有限公司, 打造“公司+村级集体+贫困户”的产业链条, 投入县财政专项资金 22.0874 万元, 扶持朗公庙镇 3 个村集体及建档立卡贫困户。村集体将 22.0874 万元财政专项资金购买种子加工机械设备, 以租赁的方式获取收益, 租赁时间为六年。公司每年缴纳的租金将按照购置机器金额的 7% 支付给村级集体, 村级集体将项目所形成收益的 80% 用于解决贫困户收益问题, 20% 用于村内公益性事业。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》, 项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标, 如表所示:

2020 年新乡县朗公庙镇金蕾种苗有限公司研发及推广产业扶贫项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	带动贫困户增收户数	≥50 户

效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入（≥**万元）	≥0.08 万元
	社会效益指标	受益建档立卡贫困人口数（≥**人）	≥50 人
满意度指标	服务对象满意指标	受益建档立卡贫困人口满意度（≥**%）	≥95%

（10）2020 年河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目：

该项目资金使用方式为直接扶持模式。依托心连心公司科技创新，利用新品种、新技术开发的优势，为符合扶持条件的农户提供优质化肥，建立“龙头企业+技术研究中心+贫困户（边缘户）”的帮扶机制，通过以奖代补的方式扶持农户自主发展农业产业生产，促进产业发展。心连心公司根据农户农业生产需要，提供让利 8% 的指定化肥（多聚壮复合肥料），并根据农户需要，免费对购买化肥的农户进行技术指导；县财政每年对农户购买所需化肥投入资金总额的 50% 进行补助。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位 2020 年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020 年河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值

产出指标	数量指标	带动贫困户增收户数	≥200 户
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入 (≥**万元)	≥0.025 万元
	社会效益指标	受益建档立卡贫困人口数 (≥**人)	≥200 人
满意度指标	服务对象满意指标	受益建档立卡贫困人口满意度 (≥**%)	≥95%

(11) 2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目:

2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目财政专项扶贫资金下达预算 56 万元。主要依托新乡县合河乡荣强家庭农场, 打造“农场+村集体+贫困户”的产业链条, 将到户产业扶持资金以村集体为单位入股到该家庭农场, 形成物化资产并折股量化为相应股权, 带动贫困户增收。

该项目依托新乡县合河乡荣强家庭农场, 利用该农场丰富的种植优势和经验, 打造“农场+村集体+贫困户”的产业链条, 将到户产业扶持资金以村集体为单位入股到该家庭农场, 形成物化资产并折股量化为相应股权, 因地制宜发展我县扶贫产业。将产业扶贫项目资金以村集体为单位投资建设大棚项目, 每个村入股金额 8 万元所建的大棚归村集体所有, 大棚基地建成后由合河乡荣强家庭农场统一管理该大棚, 每年将按照不低于投入资金的 7% 的分配给 7 个村集体, 村集体将项目分配所得收益的 80% 用于扶持贫困户增收; 20%

用于村内公益事业。

根据被评价单位提供的《项目绩效目标表》，项目单位2020年从产出、效益、满意度三方面设定了具体的绩效分解目标，如表所示：

2020年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目			
一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	带动贫困户增收户数	≥20户
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入（≥**万元）	≥0.06万元
	社会效益指标	收益建档立卡贫困人口数（≥**人）	≥20人
满意度指标	服务对象满意指标	收益建档立卡贫困人口满意度（≥**%）	≥95%

二. 绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

为了规范高标准农田建设资金和项目管理，提高财政资金的使用效率和效益，本次通过对2020年度新乡县脱贫攻坚资金实施绩效评价，客观公正的评价2020年度新乡县脱贫攻坚资金预期目标实现程度，考评该资金支出效率和综合效果，为专项资金管理提供决策依据。同时，及时总结经验，

分析存在的问题及原因，采取切实措施进一步改进和加强财政专项资金管理，完善预算编制、加强绩效目标管理和绩效考核工作，不断提高财政专项资金管理水平和使用效益。

2.绩效评价对象和范围

2020年新乡县共安排专项扶贫资金2291万元，其中：上级下达中央级专项扶贫资金211万元，省级专项扶贫资金415万元，市级专项扶贫资金265万元，县本级安排扶贫专项资金1400万。县本级安排资金占中央、省下达资金总额的224%，占中央、省、市下达资金总额的157%。评价对象为：新乡县2020年脱贫攻坚项目，评价范围为：新乡县2020年脱贫攻坚项目中所包含的2020年新乡县大召营镇张唐马村小型农田水利基础建设项目、2020年新乡县翟坡镇岗头村农田生产道路项目、2020年新乡县朗公庙镇西马头王村小型农田水利基础建设项目、2020年新乡县翟坡镇高任旺村农田生产道路项目、2020年新乡县七里营镇任庄村农田生产道路项目、2020年新乡县合河乡西元封村农田生产道路项目、2020年新乡县大召营镇前高庄村农田生产道路及小型农田水利基本建设项目、2020年新乡县古固寨镇三王庄村道路基础建设项目、2020年新乡县合河乡合河村道路基础建设项目、2020年新乡县朗公庙镇东荆楼村道路基础建设项目、2020年新乡县翟坡镇高任旺村农田生产道路项目、2020年新乡县

“雨露计划”职业教育补助扶贫项目、2020年新乡县“雨露计划”短期技能培训补助扶贫项目、2020年新乡县扶贫小额信贷贴息项目、2020年新乡县农业产土地流转扶贫项目、2020年新乡县新乡县“百企万户”扶贫工程安置就业奖补资金项目、2020年度新乡县国家储备林产业扶贫开发项目、2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司到村到户产业扶贫项目、2020年度新乡县七里营镇视察种业到村到户产业扶贫项目、2020年新乡县朗公庙镇河南金蕾种苗有限公司到村到户产业扶贫项目 2020年心连心化肥产业项目、2020年新乡县合河乡荣强家庭农场到户到村产业扶贫项目共25个项目。

(二) 绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》
3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》
4. 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知
5. 《财政支出绩效评价管理暂行办法》
6. 《项目支出绩效评价管理办法》
7. 《预算绩效评价共性指标体系框架》
8. 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩

效管理的实施意见》

9. 《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》

10. 《中共新乡市委办公室新乡市人民政府办公室关于贯彻落实豫发[2019]10号精神全面实施预算绩效管理的通知》

11. 《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》

12. 关于转发《新乡市扶贫开发办公室新乡市财政局关于转发〈河南省扶贫开发办公室河南省财政厅印发〈关于规范2019-2020年县级脱贫攻坚项目库建设工作的意见〉的通知〉的通知》的通知（新扶贫办字[2018]3号）

13. 河南省扶贫开发办公室 河南省财政厅 印发《关于规范2019-2020年县级脱贫攻坚项目库建设工作的意见》的通知（豫扶贫办[2018]156号）

14. 关于规范2019-2020年县级脱贫攻坚项目库建设工作的意见

15. 关于完善《新乡县扶贫开发项目全流程管理制度》的通知（新脱指办[2020]50号）

16. 新乡县脱贫攻坚项目库管理办法及建设工作流程（新脱指办[2018]73号）

17. 关于印发《新乡县2019-2020年度财政专项扶贫资金项目申报指南》的通知（新脱指办[2018]71号）

18. 河南省财政厅 河南省扶贫开发办公室 关于做好2020年扶贫项目资金管理工作的通知(豫财农综[2020]8号)

19. 关于进一步完善新乡县脱贫攻坚扶贫资金项目公示公告的通知(新脱指办[2020]4号)

20. 关于调整新乡县2019-2020年度县脱贫攻坚项目库的提醒函(新脱指办[2019]20号)

21. 关于对2020年度新乡县专项扶贫项目实施的批复(新脱指办[2020]7号)

22. 新乡县2020年脱贫攻坚项目年度绩效目标表

23. 新乡县2020年脱贫攻坚项目自评报告

24. 新乡县2020年脱贫攻坚项目工作总结等资料

25. 新乡县2020年脱贫攻坚项目相关资料及工作底稿

(三) 评价指标体系

本次绩效评价综合考虑项目背景、项目资金、项目管理、项目实施、相关方满意度等情况,运用定性分析与定量分析相结合的方式在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整,最终形成了4个一级指标,15个二级指标,57个三级指标。其中,三级指标中决策类指标3个,过程类指标6个,产出类指标22个,效益类指标26个。

1. 决策类指标(15分): 主要从项目立项、预算定制、资金分配、绩效自评四个方面加以考察。包括项目立项的合

理性、预算制定的科学性、绩效目标及绩效指标设置的合理性。

2. 过程类指标（25分）：主要从资金管理、组织管理和业务管理三方面加以考察。其中资金管理主要考察资金使用率、资金使用合规性、财务监控有效性、资金支付及时性。组织管理主要从项目管理制度健全性、制度执行有效性方面加以考察。业务管理主要从政府采购的合规性加以考察。

3. 产出类指标（30分）：评价项目实际产出情况，从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面加以考察。数量指标主要包括贫困村新建改建公路里程、新增打机井、配套机井、新增出水口、自主建档立卡贫困子女人数、建档立卡贫困户申请满足率、支持带动贫困户务工新型经营主体数、流转土地贫困户户数、参与扶贫就业车间人数、涉及村庄数、带动贫困户增收数量等16项。质量指标主要包括项目验收合格率。时效指标主要包括项目完成及时性、资助经费及时发放率。成本指标主要包括道路补助标准、建档立卡贫困户子女生均资助标准。

4. 效益类指标（30分）：综合评价资金投入使用后的效益实现程度，指标设计从经济效益、社会效益、可持续指标、社会公众或服务对象满意度、项目实施相关部门满意度五个角度入手。经济效益指标主要考察带动增加贫困人口全年总收入、新型经营主体增加就业贫困户收入、土地流转贫困户

增加收入、参与就业车间的贫困人口人均年收入、特色产业带动增加贫困人口收入、带动增加贫困人口全年总收入等 10 项。社会效益指标主要考察具备条件的建档立卡贫困村通硬化路率、建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例、受益建档立卡贫困人口数、涉及村庄数（脱贫村）、受益建档立卡贫困人口数等 13 项。可持续指标主要考察农田道路和小型水利工程设计使用年限。服务对象满意度指标主要考察乡、村干部、群众满意度。项目实施部门满意度指标主要考察项目实施相关部门满意度。

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

本次绩效评价根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》和《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》文件要求，坚持科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的原则，运用比较法、综合评价法、集体座谈等方法，依据历史标准、计划标准、行业标准等评价标准，对绩效指标的完成情况进行比较。根据收集的资料及现场调研的情况，客观公正的分析新乡县 2020 年脱贫攻坚项目在决策、过程、产出、效益等各个方面的具体情况。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价依据相关文件要求，成立了绩效评价工作

组，负责绩效评价工作的具体组织实施。主要包括三个阶段：准备阶段、实施阶段、撰写和提交评价报告阶段。具体安排如下：

1.准备阶段

2021年11月15日至2021年11月25日，成立绩效评价工作组（以下简称评价组），开始前期准备工作。评价组通过对项目的前期调研，确定了评价的目的、原则以及评价方法，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系、评价标准以及评价实施方案，并于2021年10月27日组织了绩效评价方案内部讨论会，且将评价指标体系致送项目实施单位、项目主管单位对口业务科室征求意见，根据内部讨论和反馈意见修改了评价方案，细化个性指标，修正并确定所需资料清单、调研重点、满意度调查问卷等资料，最终确定评价方案。

2.实施阶段

2021年11月30日至2021年12月20日，评价组根据调研方案，对项目实施单位、项目主管单位对口业务科室进行现场访谈，并收集项目相关资料，同时对项目现场进行实地察看。根据访谈情况、实地察看情况和收集的项目资料，进一步完善绩效评价指标体系，同时再补收相关支撑材料。

在满意度调查等方面，评价组通过问卷调查方式，对新乡县2020年脱贫攻坚项目的服务对象发放并收回有效问卷50份。

3.撰写和提交评价报告阶段

2021年12月21日至2021年12月30日，评价组根据收集到的资料对新乡县2020年脱贫攻坚项目立项、资金配套、资金拨付、组织管理（包括培训、宣传、质量控制等）、产出和效益等方面进行综合分析，按照规定的文本格式和内容撰写并提交绩效评价报告。

三.综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

资金管理使用严格按照《河南省扶贫资金管理办法》，提前建立扶贫开发年度项目库，做到有库、有规划、有立项、有批复、有方案；实行项目公示、公告制度，全程接受社会、群众监督；对项目所需投入的工程、材料等均实行严格的招标投标制度；对项目实施全程监管实行监理制；项目竣工后，实施验收、审计；资金拨付实行严格的县级报账制，2020年中央、省、市、县共安排扶贫资金2291万元，支出2173.84万元，支付率达到94.89%，以前年度结转结余资金全部拨付到位，资金使用瞄准建档立卡贫困户，项目实施与脱贫成效紧密挂钩。

2020年在省、市扶贫财政的支持下，新乡县扶贫开发工作的专项、行业、社会“三位一体”大扶贫格局已经形成，脱贫成效显著，在保证质量的前提下，圆满完成脱贫攻坚的收官任务，推进全面小康社会建设。

（二）总体评价结论

评价组根据收集到的基础数据和项目资料、现场调研、访谈以及问卷调查的情况，根据评价指标体系及评分标准，对该项目进行了评价打分。综合评价项目得分为85.5分，其中：决策得分15分，过程得分23分，产出得分24.5分，效益得分25分。依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔10〕号）的等级划分，新乡县农业农村局的新乡县2020年脱贫攻坚项目绩效评价为“良”。

四. 绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

一级指标项目决策共分3个二级指标，3个三级指标，分值共15分，实际得分13分，具体如表：

项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
决策指标 (15分)	项目立项	考察项目立项的合理性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用	5	5

			以反映和考核项目立项依据情况。		
	预算制定	预算制定的科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	5	5
	绩效自评	绩效目标及绩效指标设置的合理性	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	5	3

项目决策从整体上看，项目立项合理，预算制定科学，绩效目标和绩效指标设置不妥，部分目标设置过低、以及部分目标无法完成。

(二) 项目过程情况

一级指标项目过程共分 3 个二级指标，6 个三级指标，分值共 25 分，实际得分 23 分，具体如下表：

项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
过程指标(25分)	资金管理	资金使用率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。	5	5
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	4
		财务监控有效性	项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	4	4
		资金拨付及时性	及时拨付资金与应拨付资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	4	3

	组织管理	组织和制度保障	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	4	4
	业务管理	政府采购的合规性	工程建设单位的采购是否通过政府采购，用以反映和考核业务部门采购的合规	4	3

从总体来看，过程指标得分率为 92%，得分情况较好。从各项二级指标来看，项目资金的使用率为 94.8%，根据《新乡市财政局关于印发 2019 年新乡市财政局脱贫攻坚领导小组工作要点的通知》（新财办[2019]7 号）中对全年财政专项扶贫资金支出进度完成 92% 的要求，新乡县脱贫攻坚项目专项财政资金已按照计划执行；现场察看新乡县脱贫攻坚项目专项财政资金的专账，项目主管单位对项目配套资金进行专账核算；部分项目资金未及时拨付；在现场收集资料时，评价组成员未收集到 2020 年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目在采购过程中，有关政府采购公开招标的文件。

（三）项目产出情况

一级指标项目产出共分 4 个二级指标，21 个三级指标，分值共 30 分，实际得分 24.5 分，具体如下表：

项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
产出指标 (30)	数量指标	贫困村新建改建公路里程	2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目为贫困村新建或改建的公路里程	5	5

分)	新增打机井	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目打机井新增数量		
	配套机井	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目老机井配套数量		
	新增出水口	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目出水口新增数量		
	自主建档立卡贫困子女人数	新乡县“雨露计划”项目自主建档卡的贫困子女人数	2	1
	建档立卡贫困户申请满足率	2020年新乡县扶贫小额信贷贴息项目建档立卡贫困户申请小额信贷贴息的不满足户数与申请总户数的比率	1	1
	支持带动贫困户务工新型经营主体数	支持带动贫困户务工新型经营主体数		
	流转土地贫困户户数	2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目涉及的流转土地贫困户户数	5	4
	带动贫困户增收数量	2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目项目实施带动贫困户增收数量		
	参与扶贫就业车间人数	2020年“百企万户”项目实施参与扶贫就业车间人数	1	0.5
	涉及村庄数	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所涉及的村庄数量	1	1
	带动贫困户增收数量	2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	0
	带动贫困户增收数量	2020年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	0
	带动贫困户增收数量	2020年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	0
	带动贫困户增收数量	2020年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	1
	带动贫困户增收数量	2020年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	1
质量指标	项目验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	2	2

时效指标	项目完成及时性	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	2	2
	资助经费及时发放率	新乡县“雨露计划”项目资助经费发放的完成时间与计划完成时间的比率	2	2
成本指标	道路补助标准	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目每公里政府财政补助的金额	2	2
	建档立卡贫困户子女生均资助标准	新乡县“雨露计划”项目资助建档立卡贫困户子女生的金额	2	2

从总体上看，产出指标得分情况较好，得分率为 81.67%。从各项二级指标来看，数量指标：2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目中贫困村新建改建公路里程、新增打机井、配套机井、新增出水口均全部完成；新乡县“雨露计划”项目中自主建档立卡贫困子女人数为 104 人，远不及设定的目标；2020 年新乡县扶贫小额信贷贴息项目建档立卡贫困户申请满足率为 100%；2020 年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目中支持带动贫困户务工新型经营主体数为 0，涉及的流转土地贫困户户数为 504 户，远超绩效目标，远超绩效目标 400 户项目实施所带动贫困户增收的数量为 504 户，远超绩效目标 400 户；2020 年“百企万户”项目中参与扶贫就业车间人数为 14 人，不及目标 15 人；2020 年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所涉及的村庄数量为 19 个，大于目标 16 个；2020 年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量为 36 人，远不及目标 100 人；2020 年度新乡县七里营镇视察种业种子

繁育产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量为 20 人，远不及目标 50 人；2020 年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量为 15 人，远小于目标 50 人；2020 年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量为 225 户，超过目标 200 人；2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量为 20 户，符合目标预期 20 户。

质量指标：项目均通过入库备案，项目验收合格率为 100%。

时效指标：所有项目均在目标期限内完成，项目完成及时率为 100%，新乡县“雨露计划”项目资助经费发放的完成时间均在目标期限内，资助经费及时发放率为 100%。

成本指标：2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目每公里政府财政补助的金额为 46.5 万元/公里，新乡县“雨露计划”项目资助建档立卡贫困户子女生的金额为 3000 元/学年。

（四）项目效益情况

一级指标项目效益共分 5 个二级指标，26 个三级指标，分值共 30 分，实际得分 25 分，具体如表：

项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	分值	得分
效益指标	经济效益指标	带动增加贫困人口全年总收入	2020 年新乡县扶贫小额信贷贴息项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1

(30分)	新型经营主体增加就业贫困户收入	2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施为新型经营主体全年总收入带来的增加额	3	3	
	土地流转贫困户增加收入	2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额			
	参与就业车间的贫困人口人均年收入	2020年“百企万户”项目实施为参与就业车间的贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1	
	特色产业带动增加贫困人口收入	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1	
	带动增加贫困人口全年总收入	2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1	
	带动增加贫困人口全年总收入	2020年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	0.5	
	带动增加贫困人口全年总收入	2020年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1	
	带动增加贫困人口全年总收入	2020年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1	
	带动增加贫困人口全年总收入	2020年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	1	
	社会效益指标	具备条件的建档立卡贫困村通硬化路率	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目具备条件的建档立卡贫困村通硬化路与具备条件的建档立卡贫困村的公路总数的比率	1	1
		建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例	新乡县“雨露计划”项目建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的人数与建档立卡贫困户子女的人数的比率	1	1
		受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县扶贫小额信贷贴息项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	1
		涉及村庄数(脱贫村)	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所涉及的涉及村庄(脱贫村)的数量	1	1
		受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	2	2
		受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	1

	受益建档立卡贫困人口数	2020年“百企万户”项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	0.5
	受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	1
	受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	0
	受益建档立卡贫困人口数	2020年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	0
	受益建档立卡贫困人口数	2020年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	0
	受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	1
	受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	1
可持续指标	工程设计使用年限	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目所建设的道路与水利项目的使用年限	1	1
服务对象满意度指标	乡、村干部、群众满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	2	1.5
项目实施部门满意度指标	项目实施相关部门满意度	项目实施相关部门对项目实施效果的满意程度	2	1.5

从总体上看，项目产出效益较好，产出指标得分率为83.33%。从各项二级指标来看，经济效益指标：2020年新乡县扶贫小额信贷贴息项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为0.24万元，完成预期目标0.24万元；2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施为新型经

营主体全年总收入带来的增加额为 0.5 万元，完成预期目标 0.5 万元，2020 年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为 200 元/亩，成预期目标 200 元/亩；2020 年“百企万户”项目实施为参与就业车间的贫困人口全年总收入带来的增加额 32684 元，远超出预期目标 18000 元；2020 年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为 1.02 万元，完成预期目标 1.02 万元；2020 年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为 0.1529 万元，远超出预期目标 0.04 万元；2020 年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额 0.09632 万元，少于预期目标 0.15 万元；2020 年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为 0.0825 万元，完成预期目标 0.08 万元；2020 年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为 0.029 万元，完成预期目标 0.025 万元；2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额为 0.069 万元，完成预期目标 0.06 万元。

社会效益指标：2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目具备条件的建档立卡贫困村通硬化路率为 100%，按期完成预

期目标。新乡县“雨露计划”项目中建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例为100%，按期完成预期目标；2020年新乡县扶贫小额信贷贴息项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量为386户，完成预期目标；2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所涉及的涉及村庄（脱贫村）的数量为10个，合理完成预期目标10个；2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量6364人，远远超过绩效目标257人；2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量1212人，远远超过绩效目标50人；2020年“百企万户”项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量14人，不及预期目标15人；2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量为40人，完成预期目标40人；2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量36人，远不及预期目标100人；2020年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量20户，远不及预期目标50户；2020年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量15户，远不及预期目标50户；2020年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量225户，

完成预期目标 200 户；2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量 20 户，完成预期目标 20 户；可持续指标：2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目所建设的道路与水利项目的使用年限为 6 年，满足预期目标 6 年；服务对象满意度指标：社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度为 91%，不足预期目标 95%；项目实施部门满意度指标：项目实施相关部门对项目实施效果的满意程度 94%，不足预期目标 95%。

五. 主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

2020 年在省、市扶贫财政的支持下，新乡县扶贫开发工作的专项、行业、社会“三位一体”大扶贫格局已经形成，脱贫成效显著，在保证质量的前提下，圆满完成脱贫攻坚的收官任务，推进全面小康社会建设。

1.信息公开和公告公示制度建设和执行

按照新乡县脱贫攻坚工作指挥部办公室印发《关于进一步完善新乡县脱贫攻坚扶贫资金项目公示公告的通知》（新脱指办〔2020〕4 号）文件要求，财政部门在新乡县人民政府门户网站对资金分配情况进行公告公示，行业主管部门对分配资金项目安排情况进行公告公示，乡村以活动公示栏、

固定标示牌等形式对项目实施情况进行公告公示，并在项目实施点架设项目公示标牌，接受全民监督，任何人不得违犯、严格执行，确保让群众对每一项目、每一笔资金享有知情权。

2.监督检查制度建设和执行

2020年新乡县脱贫攻坚工作指挥部办公室印发了《决胜2020百日总攻行动实施方案》（新脱指[2020]8号），同时印发了《新乡县脱贫攻坚第一轮督查方案》、《新乡县脱贫攻坚关于2016年以来专项扶贫资金项目及资产管理督查方案》，对我县2016年以来财政扶贫资金进行专项检查，检查资金7011.91万元。同时设立扶贫监督举报电话，共接收举报案件9起，均已受理。

3.项目库建设及管理

按照新乡县脱贫攻坚指挥部办公室制定的《新乡县脱贫攻坚项目库管理办法及建设工作流程》（新脱指办〔2018〕73号）、关于印发《新乡县2019-2020年度财政专项扶贫资金项目申报指南》的通知（新脱指办〔2018〕71号）、《关于调整新乡县2019-2020年度县脱贫攻坚项目库的提醒函》（新脱指办〔2019〕20号）

新乡县扶贫办新乡县财政局关于转发《新乡市扶贫开发办公室新乡市财政局关于转发〈河南省扶贫开发办公室河南

省财政厅印发<关于规范 2019—2020 年县级脱贫攻坚项目库建设工作的意见>的通知>的通知》的通知（新扶贫办字〔2018〕3号）、对项目的立项标准、入库评审论证制定了详细的指导意见，对资金全流程管理形成完善流程图。

4.项目管理制度建设和执行

新乡县脱贫攻坚工作指挥部印发了《新乡县财政专项扶贫项目管理办法(试行)》的通知（新脱指〔2017〕43号），2020年又出台了《新乡县关于财政专项扶贫资金支持非贫困村脱贫攻坚实施方案》的通知（新脱指〔2020〕3号），根据新乡县实际，支持村级集体经济薄弱、贫困人口较多的非贫困村脱贫攻坚工作，使全县非贫困村与贫困村脱贫攻坚工作均衡发展，确保高质量完成我县脱贫攻坚目标任务。还制定了《新乡县扶贫开发项目全流程管理制度》的通知，建立了扶贫项目资金全流程管理制度，明确了完成时限、职责分工、完成标准。对后期的项目管理资产管理出台了《新乡县扶贫项目资产管理实施方案》、《新乡县扶贫项目资产管理办法（试行）》和《新乡县扶贫项目资产管理操作细则（试行）》等规章制度，为扶贫项目资产管理工作的开展提供了制度保障。

(二) 存在的问题

1. 绩效目标设置不合理

经翻阅相关资料，新乡县 2020 年脱贫攻坚项目中 25 个子项目的绩效评价自评表，其中有些项目的绩效目标设置过低，例如效益指标中的社会效益指标中 2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目的受益建档立卡贫困人口数，预期指标为 257 人，实际完成人数为 6364 人，差异过大。

2. 政府采购的合规性不足

经现场收集资料情况来看，2020 年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目未进行公开招标。

3. 绩效目标的完成率不足

经过现场收集资料，以及现场察看，走访调研，与相关人员访谈，新乡县 2020 年脱贫攻坚项目的年度绩效目标部分未完成。例如：产出指标中的数量指标中 2020 年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量，预期产出数量为 50 户，实际完成数量为 15 户。绩效目标的完成率有待提高。

六. 有关建议

1. 把绩效评价结果作为财政部门每年安排部门预算的

重要依据，为预算编制提供参考，加强项目预算准确性，尽快实现预算与绩效管理一体化。

2. 利用绩效监督结果，促进主管部门增强责任和效益观念，提高财政资金支出决策水平、管理水平和资金使用效果，完善长效管理制度。硬化绩效约束。在提高预算绩效约束力方面，深入贯彻绩效评价结果，按照规定作为改进管理和编制以后年度预算的依据，落实责任，实现绩效约束提升项目产出和效益的目的。

3. 公开年度预算安排和评价结果，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，自觉接受社会各界监督，完善压力传导机制，落实主体责任。

4. 在落实主体责任过程中逐渐加强对预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效意识，完善相关政策约束，加强预算绩效管理力量，充实预算绩效管理人员，督促指导有关政策措施落实。针对预算执行率较低的问题，落实主体责任，合理分析原因并进行整改完善，总结经验教训且在下年度预算安排中应用执行。

5. 加强政府采购的合规。政府采购制度是公共财政的重要组成部分，也是加强财政支出管理和反腐倡廉的一项有效措施。我国自1996年开展政府采购工作试点以来，在完善制度、规范招投标程序、扩大采购规模以及加强监督管理和队伍建设等方面工作进展很快，对加强政府宏观管理和反腐

倡廉等起到了积极作用。通过各种形式，大力组织宣传和学习《政府采购法》。向全社会公布政府采购的有关规定和操作流程、政府采购的需求信息、政府采购对供应商资格审查的方法和标准等。一方面，有利于政府采购的各方当事人及社会大众了解政府有关规定，促进政府采购工作顺利进行。另一方面，有利于提高政府采购工作的透明度，杜绝暗箱操作的或者以公开之名行暗箱操作之实的违规现象和违法行为，促进政府采购这一“阳光事业”健康有序地发展。

七. 其他需要说明的问题

无。

附件：绩效评价指标体系及评分表

		绩效目标	绩效目标及绩效指标设置的合理性	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	5	绩效目标及绩效指标设置的合理性	部分目标设置过低、及部分目标无法完成	3
	过程指标 (25分)	资金管理	资金使用率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映和考核项目预算执行情况。	5	92%	94.89%	5
资金使用合规性			项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	专款专用、专账核算	专款专用、未进行专账核算	4	
财务监控有效性			项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施,用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	4	各部门监管到位	监管到位	4	

			资金拨付及时性	及时拨付资金与应拨付资金的比率,用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	4	及时拨付	部分未及时拨付	3
		组织管理	组织和制度保障	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	4	制度完善、管理规范	制度完善、管理规范	4
		业务管理	政府采购的合规性	工程建设单位的采购是否通过政府采购,用以反映和考核业务部门采购的合规	4	公开招标	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目未进行公开招标	3
	产出指标 (30分)	数量指标	贫困村新建改建公路里程	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目为贫困村新建或改建的公路里程	5	≥15.944公里	19.6公里	5

			新增打机井	2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目 打机井新增数量		≥33 眼	33	
			配套机井	2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目 老机井配套数量		≥25 眼	25	
			新增出水口	2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目 出水口新增数量		≥294 个	294	
			自主建档卡贫 困子女人数	新乡县“雨露计划”项目自主建档卡的贫困子 女人数	2	≥200 人	104	1
			建档立卡贫困 户申请满足率	2020 年新乡县扶贫小额信贷贴息项目建档立 卡贫困户申请小额信贷贴息的不满足户数与申请 总户数的比率	1	100%	100%	1

			支持带动贫困户务工新型经营主体数	支持带动贫困户务工新型经营主体数		≥ 1 个	0 个	
			流转土地贫困户数	2020 年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目涉及的流转土地贫困户数	5	≥ 400 户	504 户	4
			带动贫困户增收数量	2020 年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目项目实施带动贫困户增收数量		≥ 400 人	504	

			参与扶贫就业 车间人数	2020年“百企万户”项目实施参与扶贫就业 车间人数	1	≥15人	14人	0.5
			涉及村庄数	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目 实施所涉及的村庄数量	1	≥16个	19个	1
			带动贫困户增 收数量	2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公 司养牛产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	≥100人	36人	0
			带动贫困户增 收数量	2020年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育 产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	≥50人	20户	0

			带动贫困户增收数量	2020 年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	≥50 人	15 户	0
			带动贫困户增收数量	2020 年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	≥200 人	225 户	1
			带动贫困户增收数量	2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施带动贫困户增收数量	1	≥20 人	20 户	1
		质量指标	项目验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	2	100%	100%	2

		时效指标	项目完成及时性	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	2	100%	100%	2
			资助经费及时发放率	新乡县“雨露计划”项目资助经费发放的完成时间与计划完成时间的比率	2	100%	100%	2
		成本指标	道路补助标准	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目每公里政府财政补助的金额	2	46.5万元/公里	46.5万元/公里	2
			建档立卡贫困户子女生均资助标准	新乡县“雨露计划”项目资助建档立卡贫困户子女生的金额	2	3000元/学年	3000元/学年	2

	效益指标 (30分)	经济效益 指标	带动增加贫困人口全年总收入	2020年新乡县扶贫小额信贷贴息项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥ 0.24 万元	0.24	1
新型经营主体增加就业贫困户收入			2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施为新型经营主体全年总收入带来的增加额	3	≥ 0.5 万元	0.5	3	
土地流转贫困户增加收入			2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额					≥ 200 元/亩

			参与就业车间的贫困人口人均年收入	2020年“百企万户”项目实施为参与就业车间的贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥18000元	32684元	1
			特色产业带动增加贫困人口收入	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥1.02万元	1.02	1
			带动增加贫困人口全年总收入	2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥0.04万元	0.1529万元	1

			带动增加贫困人口全年总收入增加额	2020 年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥0.15 万元	0.09632 万元	0.5
			带动增加贫困人口全年总收入	2020 年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥0.08 万元	0.0825 万元	1
			带动增加贫困人口全年总收入	2020 年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥0.025 万元	0.029 万元	1
			带动增加贫困人口全年总收入	2020 年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施为贫困人口全年总收入带来的增加额	1	≥0.06 万元	0.069 万元	1

			具备条件的建档立卡贫困村通硬化路率	2020 年新乡县农田道路、小型水利建设项目具备条件的建档立卡贫困村通硬化路与具备条件的建档立卡贫困村的公路总数的比率	1	100%	100%	1
		社会效益指标	建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的比例	新乡县“雨露计划”项目建档立卡贫困户子女全程全部接受资助的人数与建档立卡贫困户子女的人数的比率	1	100%	100%	1
			受益建档立卡贫困人口数	2020 年新乡县扶贫小额信贷贴息项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥386 户	386	1

			涉及村庄数(脱贫村)	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目实施所涉及的涉及村庄(脱贫村)的数量	1	≥10个	10个	1
			受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	2	≥257人	6364人	2
			受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县农业产业带贫用工、土地流转扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥50人	1212人	1
			受益建档立卡贫困人口数	2020年“百企万户”项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥15人	14人	0.5

			受益建档立卡 贫困人口数	2020年新乡县国家储备林产业扶贫开发项目 实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥40人	40人	1
			受益建档立卡 贫困人口数	2020年新乡县古固寨镇河南盛亚牧业有限公司养牛产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥100人	36人	0
			受益建档立卡 贫困人口数	2020年度新乡县七里营镇视察种业种子繁育产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥50人	20户	0
			受益建档立卡 贫困人口数	2020年度河南金蕾种苗有限公司产业扶贫项目实施所受益的建档立卡的贫困人口数量	1	≥50人	15户	0

			受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县河南心连心化学工业集团股份有限公司到户产业扶贫项目实施所受益的建档立卡贫困人口数量	1	≥200人	225户	1
			受益建档立卡贫困人口数	2020年新乡县合河乡荣强家庭农场到村到户产业扶贫项目实施所受益的建档立卡贫困人口数量	1	≥20人	20户	1
		可持续指标	工程设计使用年限	2020年新乡县农田道路、小型水利建设项目所建设的道路与水利项目的使用年限	1	≥6年	6年	1
		服务对象满意度指标	乡、村干部、群众满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度程度	2	≥95%		1.5

		项目实施 部门满意度指 标	项目实施相关 部门满意度	项目实施相关部门对项目实施效果的满意程 度	2	≥95%		1.5
总分					100			83
主管部门(单位)评价		良						
等级		优(≥90分) (80分≤良<90分) (60分≤中<80分) (差<60分)						