

新乡县 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF XINXIANG COUNTY

2021-2035年

【公示稿】



新乡县自然资源局
2023年4月

前言

PREEACE

新乡县地处豫北，位于新乡市西南，紧邻新乡市区，县域先进典型多、工业基础好、区位优势明显，先后荣获全国科技工作先进县和示范县、国家知识产权强县试点县、全国义务教育发展基本均衡县、首个“中国封头之都”、全省对外开放重点县和先进县、全省安全生产先进县、全省优秀金融生态县等荣誉，是河南省30个乡村振兴示范县之一，是河南省25个高质量发展A类县之一，是郑新一体化重点发展区域。

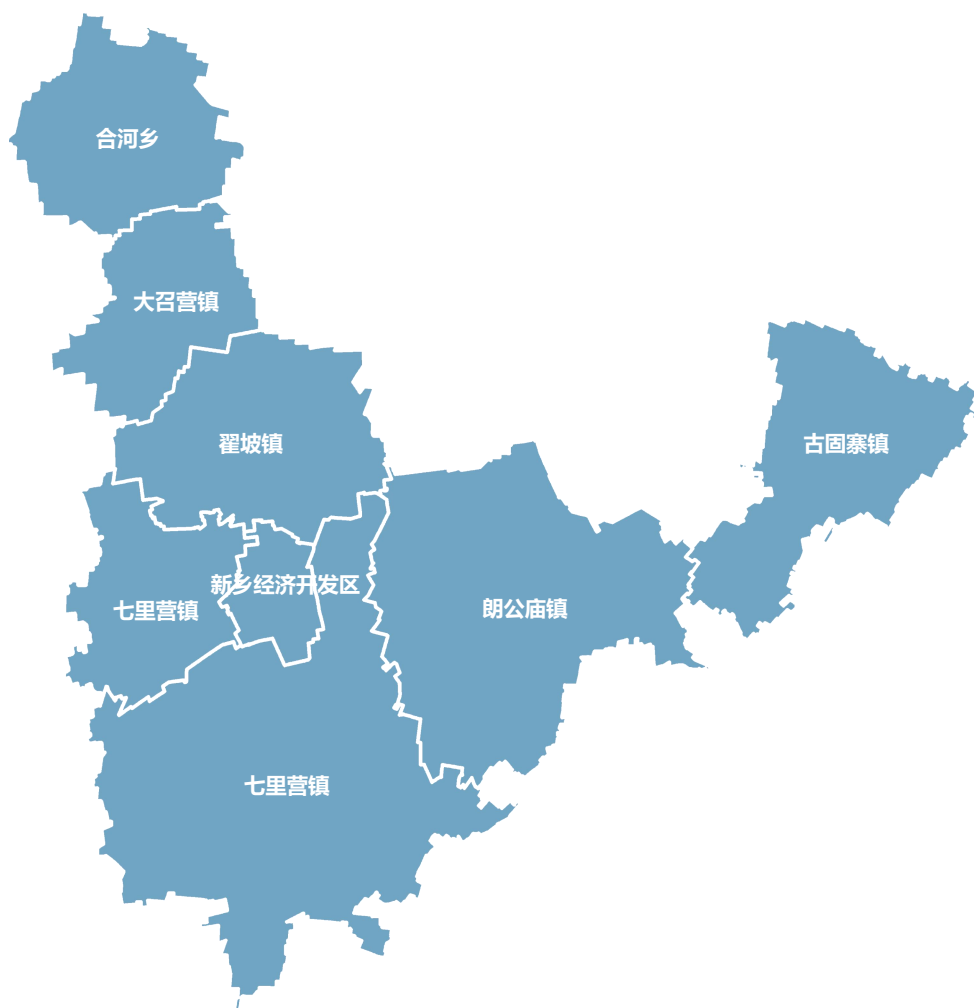
为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实河南省国土空间总体规划和新乡市国土空间总体规划，新乡县组织开展了《新乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。本规划是对新乡县域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



规划范围与期限

➤ 规划范围

- 全县行政管辖范围，总面积393.13平方公里。



➤ 规划期限



目录

CONTENTS

01 目标与战略引领

- 1.1 目标定位
- 1.2 发展战略

02 国土空间新格局

- 2.1 加强区域协同
- 2.2 优化国土空间开发保护格局
- 2.3 统筹划定“三条控制线”

03 农业生产空间

- 3.1 优化重点农业空间
- 3.2 落实耕地保护任务
- 3.3 开展全域土地综合整治
- 3.4 促进乡村振兴发展

04 生态保护空间

- 4.1 锚固生态保护格局
- 4.2 加强资源保护修复

05 城镇发展空间

- 5.1 构建向心集约的城镇空间格局
- 5.2 完善三级联动的现代城镇体系
- 5.3 优化产业空间布局

06 品质宜居城市

- 6.1 优化城市空间布局
- 6.2 营造蓝绿开放空间
- 6.3 提升公共服务品质
- 6.4 推动城市有机更新

07 韧性支撑体系

- 7.1 构建高效便捷的综合交通体系
- 7.2 统筹城乡市政基础设施
- 7.3 建设安全韧性城市

08 规划实施保障

- 8.1 加强党的领导
- 8.2 强化规划传导
- 8.3 落实保障体系





01

目标与战略引领

1.1 目标定位

1.2 发展战略

1.1 目标定位

➤ 总体定位

河南省重要的化工产业、纸制品产业和特色装备制造业基地

郑新一体化发展带上战略支点

新乡市中心城区南部宜居宜业功能组团

➤ 发展目标

“创新智城、宜居小城”

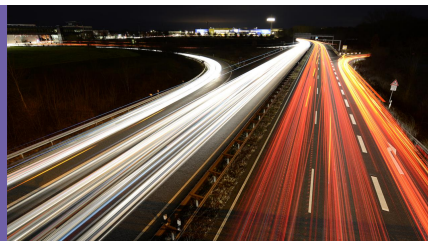


1.2 发展战略

1

区域发展

积极融入郑新一体化，全力推进新新同城化发展。



2

城乡格局

强化县城战略支点作用，引领城乡统筹发展。



3

产业格局

优化产业空间布局，促进产业转型创新发展



4

安全格局

推进全域三网融合建设，保障粮食安全和生态安全。



5

底线管控

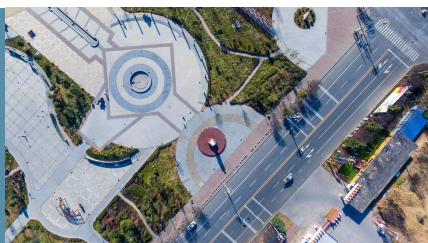
总量控制、集约节约，推动城市内涵式发展。



6

城市空间

理水通脉，塑造蓝绿交织的宜人小城。





02

国土空间新格局

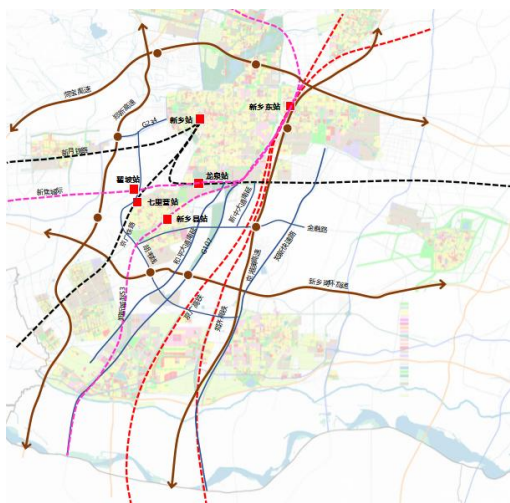
- 2.1 加强区域协同
- 2.2 优化国土空间开发保护格局
- 2.3 统筹划定“三条控制线”

2.1 加强区域协同

➤ 积极融入郑新一体化，全力推进新新同城化发展

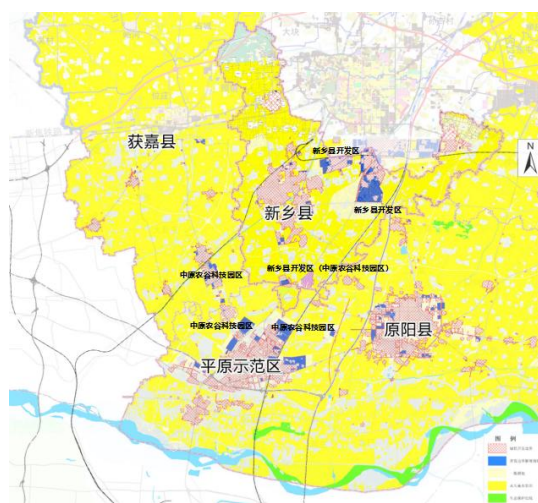
区域交通统筹

统筹站、线布局，提高新乡县在区域交通方面的参与性。



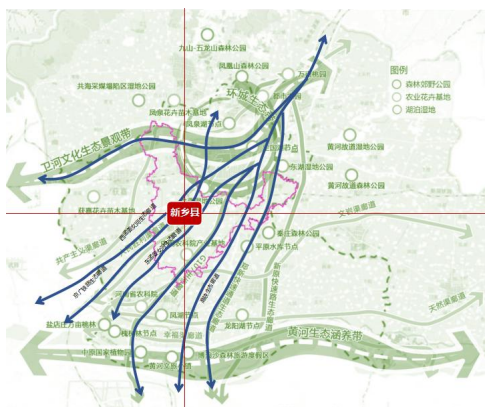
区域产业协作

立足自身、发挥优势，抬升新乡县在区域产业高质量发展中的引领作用。



区域生态共保

对接区域、保障空间，积极融入区域大生态格局。



文化旅游联动

加强保护、活化利用，助力新乡文化振兴。



2.2 优化国土空间开发保护格局

➤ 构建“十字引领、三区协同、多点支撑、全面融入”的国土空间格局。

十字引领

由郑新创新科技走廊、金融路城市发展轴、胡韦线城镇发展轴形成的双十字结构，引领城镇布局。

三区协同

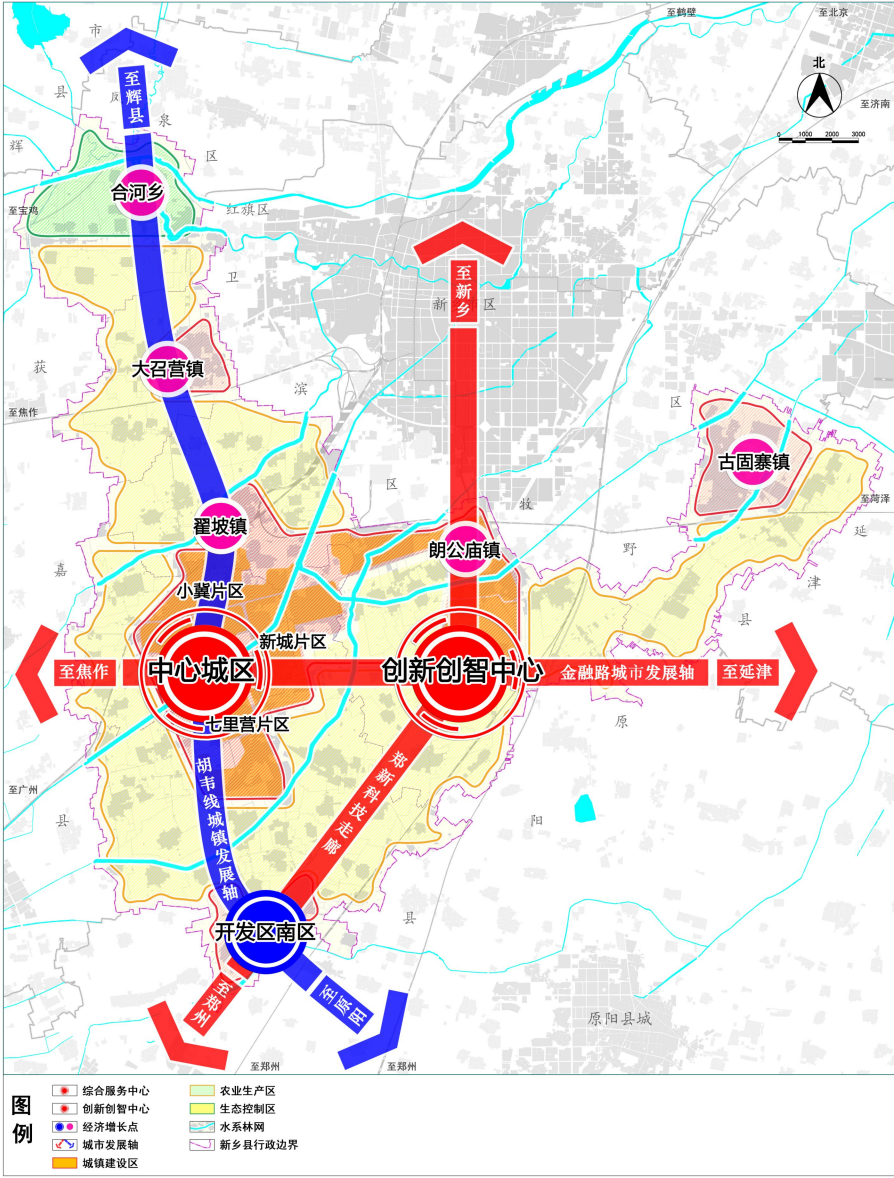
城镇建设区、农业生产区、生态控制区三区协同。

多点支撑

由县综合服务中心、创智创新中心、各乡镇、开发区形成的经济增长点支撑国土空间布局。

全面融入

引导县城向东发展，融入新乡市区南向发展空间，各乡镇面向市区发展，逐步在功能上和空间上融入市区。



县域国土空间总体格局图



2.3 统筹划定“三条控制线”

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

保质保量 划定永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

严格落实永久基本农田保护任务，推进永久基本农田核实整改补足，确保永久基本农田数量不减、质量不降、布局稳定。



强化管控 划定生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

建立市域自然保护地体系，将各类自然保护地纳入生态保护红线管理。

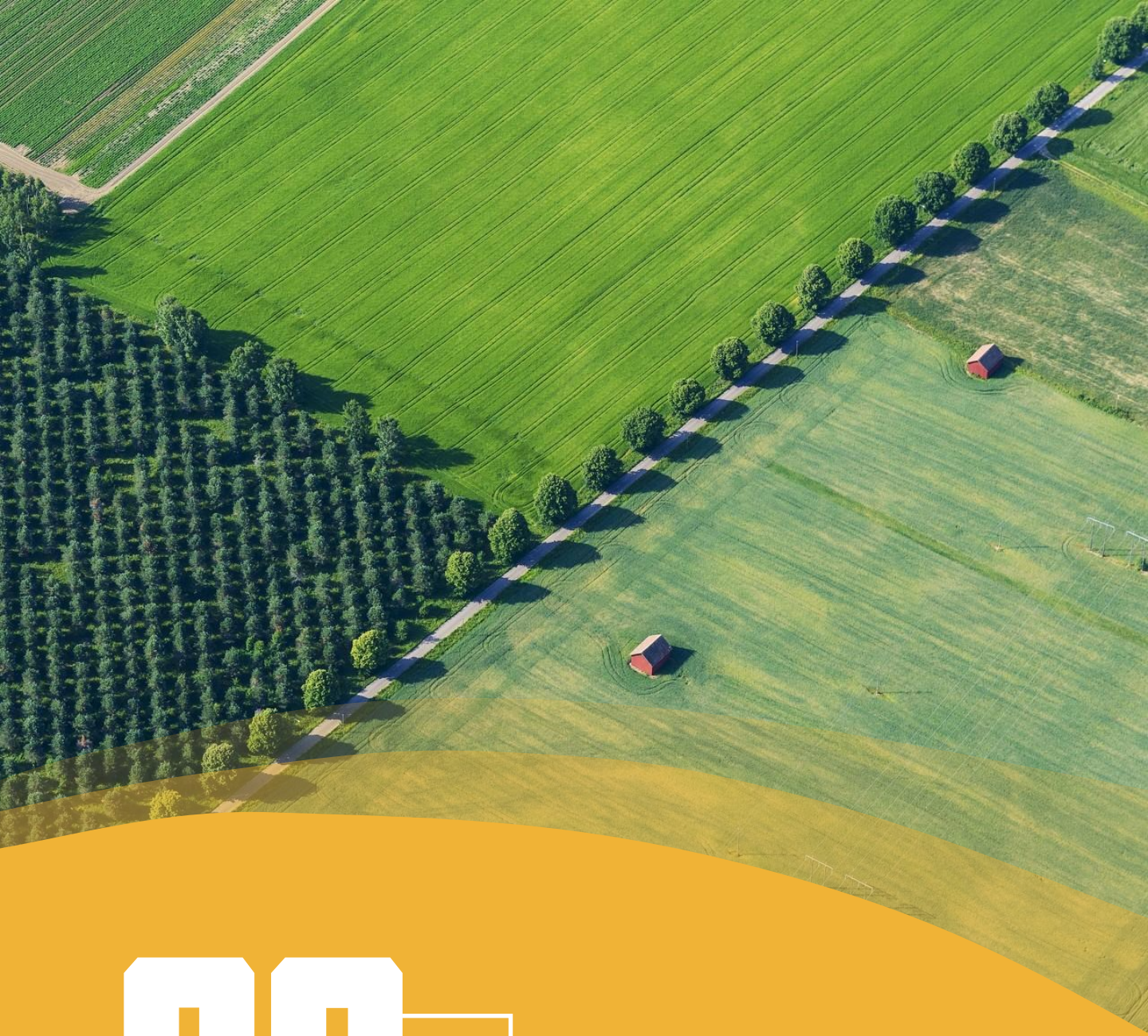


集约节约 划定城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

划定城镇开发边界，防止城镇无序蔓延，优化城市结构、美化空间形态、提升空间效率。





03

农业生产空间

- 3.1 优化重点农业空间
- 3.2 落实耕地保护任务
- 3.3 开展全域土地综合整治
- 3.4 促进乡村振兴发展

3.1 优化重点农业空间

➤ 形成“一带、两区、多园”的农业发展格局

一带

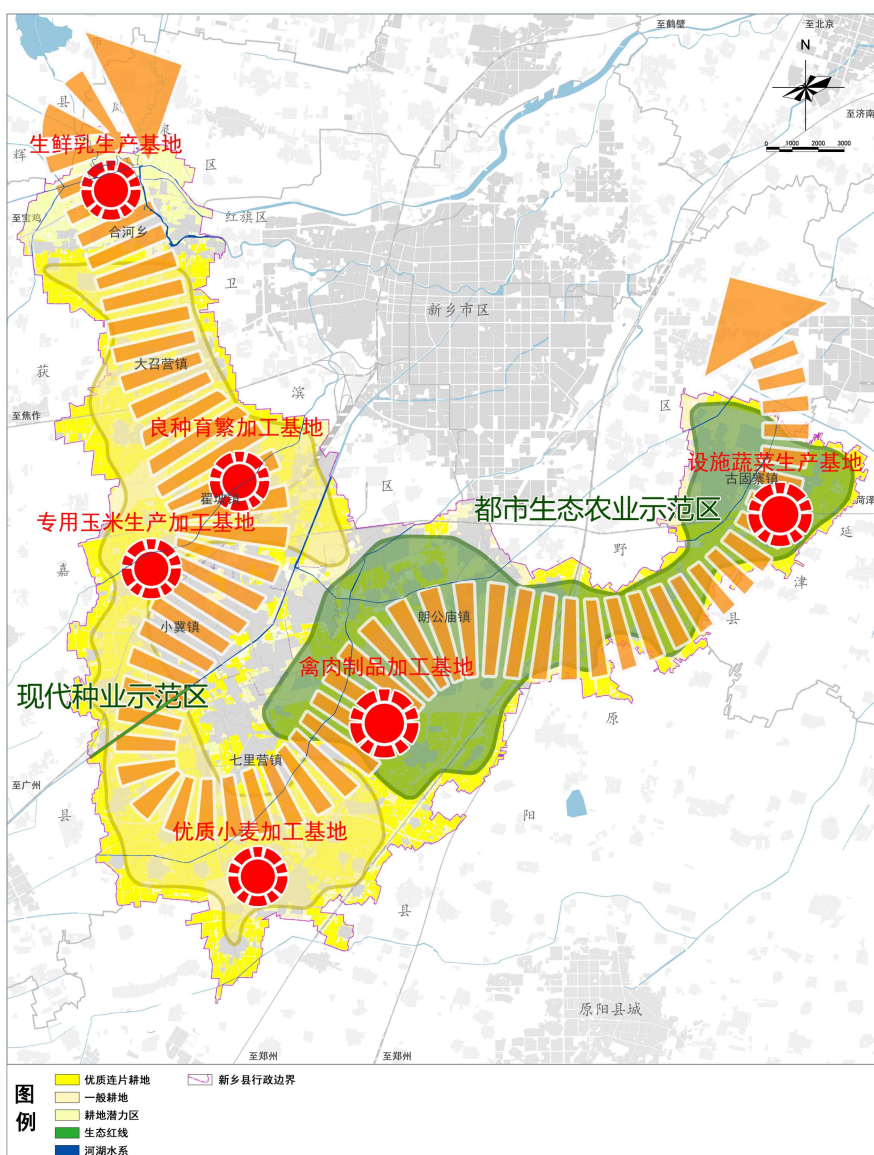
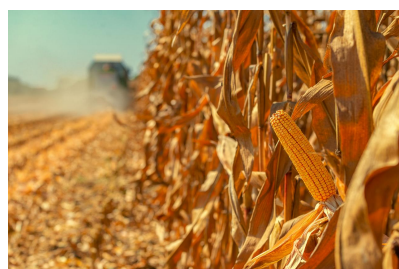
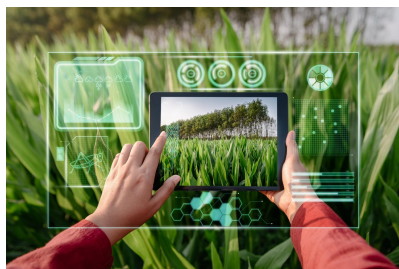
立足环市区区位优势建设宜农宜游宜学品质体验高地，加大科普展示、红色文化、采摘康养等功能植入，促进园区与乡村协同发展，打造新乡市乡村振兴品质生活典范带。

两区

西部以新乡县现代农业产业园为核心建设“中原农谷”小麦良种繁育基地，争创以现代种业为主题的农业高新技术产业示范区。东部以优质绿色农产品核心供应基地为抓手，打造以高品质副食品供给为主业的环市区都市生态绿色农业示范区。

多园

各级各类现代农业产业园。



县域农业空间规划图

3.2 落实耕地保护任务

➤ 落实最严格的耕地保护制度

严格落实省下达耕地保护任务

将耕地和永久基本农田带位置、带坐标落实，严格实施耕地用途管制。

明确耕地用途管控

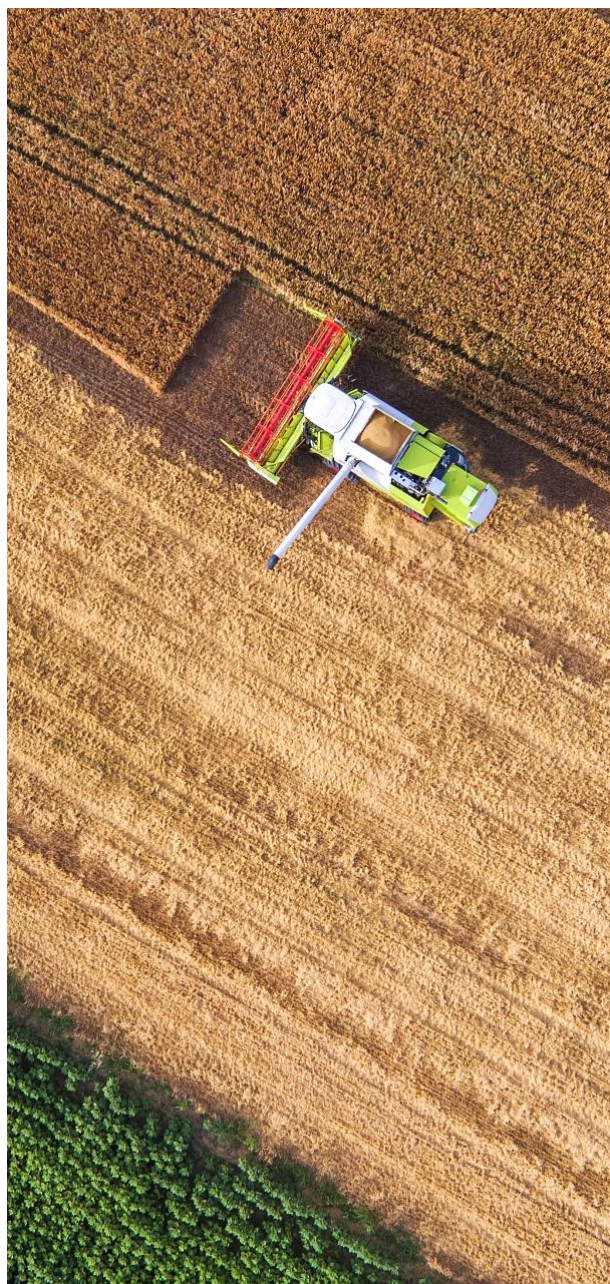
明确一般耕地和永久基本农田的用途管制措施，严格管控一般耕地转为其他农用地

加强耕地质量提升

加大农业重点工程建设投资，补足农业发展短板；加大中低产田改造力度，提升耕地质量

推进高标准农田建设

规划建设高标准农田179.47平方公里，其中对现有高标准农田提升改造规模166.27平方公里。



➤ 扛稳粮食安全重任

至2035年，全县耕地保有量目标不低于223.36平方公里。

3.3 开展全域土地综合整治

按照土地利用方向、潜力类型、基础条件、整治策略相对一致、保持乡级行政界线完整前提下，将新乡县划分为林业生态修复提升区、湿地生态修复区、农用地整治区、低效用地整治区、乡村发展引导区。

加强高标准农田建设

落实藏粮于地战略，积极推进高标准农田建设，确保“高标准建设、高标准管护、高标准利用”。

有序推进农村建设用地整理

以农村宅基地、废弃工矿用地等碎片化建设用地为重点，有序开展农村建设用地整理。

合理安排农用地整治

开展低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、低效耕地提质改造等工程，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态环境。

科学开展宜耕后备资源开发

在保护和改善生态环境的前提下，科学合理的适度开发宜耕后备土地资源，以进一步落实耕地占补平衡，不断增强保障发展能力。



3.4 促进乡村振兴发展

统筹村庄分类

按照“集聚提升、城郊融合、特色保护搬迁撤并、整治改善”五种类型进行差异化发展引导与管控。



优化乡村空间布局

高水平编制“多规合一”的实用性村庄规划，统筹乡村基础设施和公共服务设施布局，建设宜居宜业和美乡村。



保障乡村产业用地

完善乡村新增建设用地保障机制，制定乡村产业发展用地政策，重点保障乡村产业发展用地。



提升农村人居环境

加强乡村风貌引导，改善村庄公共环境，推进乡村绿化美化，加强农田防护林建设和修复提升乡村人居环境





04

生态保护空间

4.1 锚固生态保护格局

4.2 加强资源保护修复

4.1 锚固生态保护格局

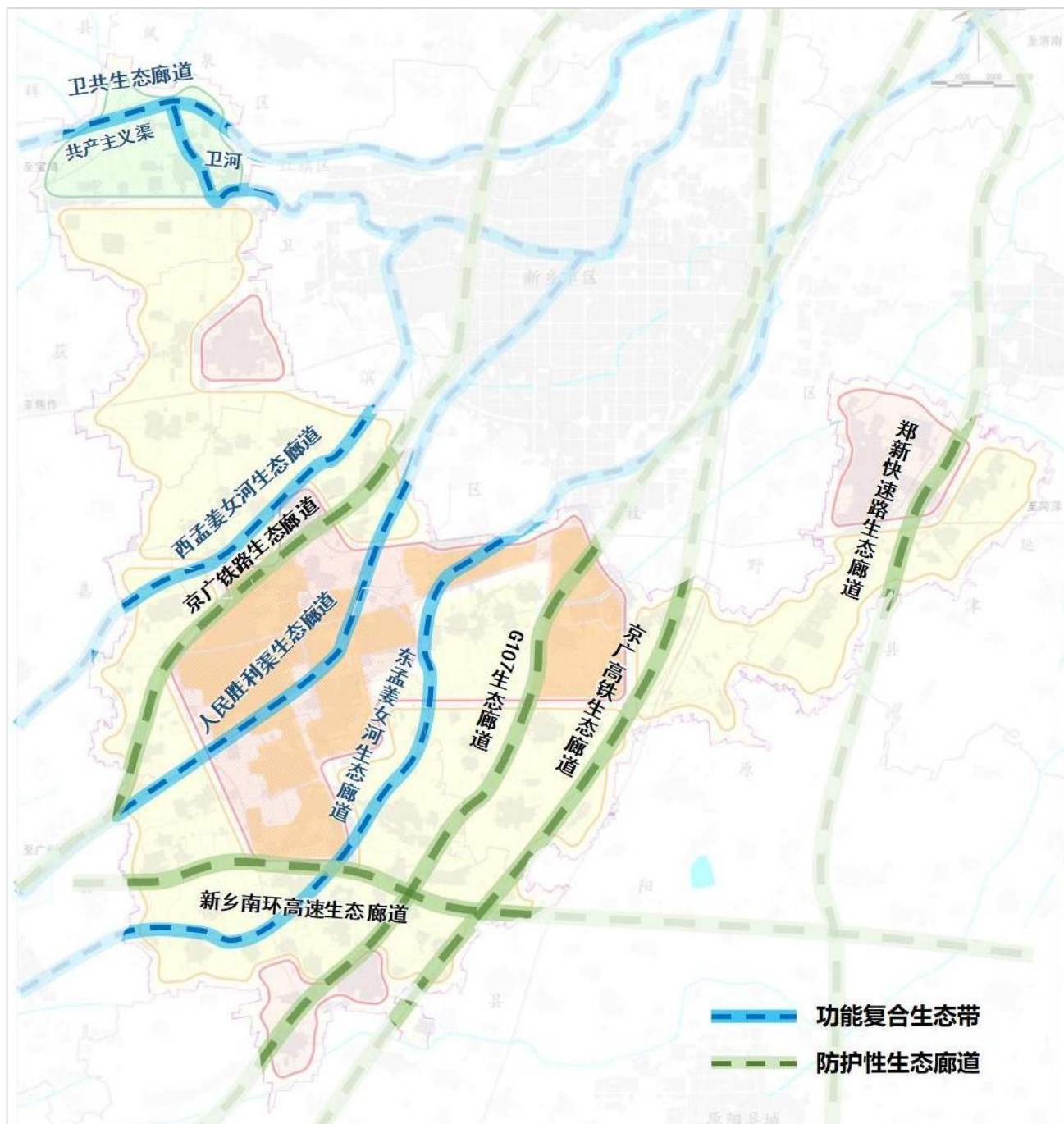
➤ 构建林水相依、安全韧性的生态空间格局

四带

以现状水网为骨架，构建卫共生态廊道、西孟姜女生态廊道、人民胜利渠生态廊道、东孟姜女生态廊道4条蓝绿交织、功能复合的生态带。

五廊

结合骨架交通林网建设，构建京广铁路、107国道、京广高铁、郑新快速路、南环高速5条纵横交错的防护性的生态廊。



生态网络格局规划图

4.2 加强资源保护修复

➤ 加强全域河流水系保护，系统推进生态修复

以黄河流域生态保护和高质量发展为引领，深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复，不断提升生态环境质量，推动生产生活全面绿色转型，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

林地资源

强化林地保护管理制度，严格林地用途管制和定额管理。新乡县全域实施森林经营增汇措施，持续优化林分构成，加强河湖水系、道路、四旁林等林地资源空间挖潜，提升碳汇林的抚育经营和可持续管理水平。持续实施“一村万树”乡村绿化。



河流水系资源

加快新乡县卫共省级湿地公园建设，对卫河、东孟姜女河、西孟姜女河、人民胜利渠、共产主义渠等重要河流干渠进行梳理，划定水系蓝线，提升水环境质量。加强水体环境目标管理。加强水源地保护和管控，重点管控县域重要水资源周边建设和人为活动。

土壤资源

以改善土壤环境质量为核心，保障农产品质量、人居环境和饮用水水质安全为重点，确定新乡县土壤污染生态修复重点区3处，针对不同区域有针对性的开展生态修复工作，修复污染地块，阻断土壤环境污染源，全面提升新乡县土壤环境质量。





05

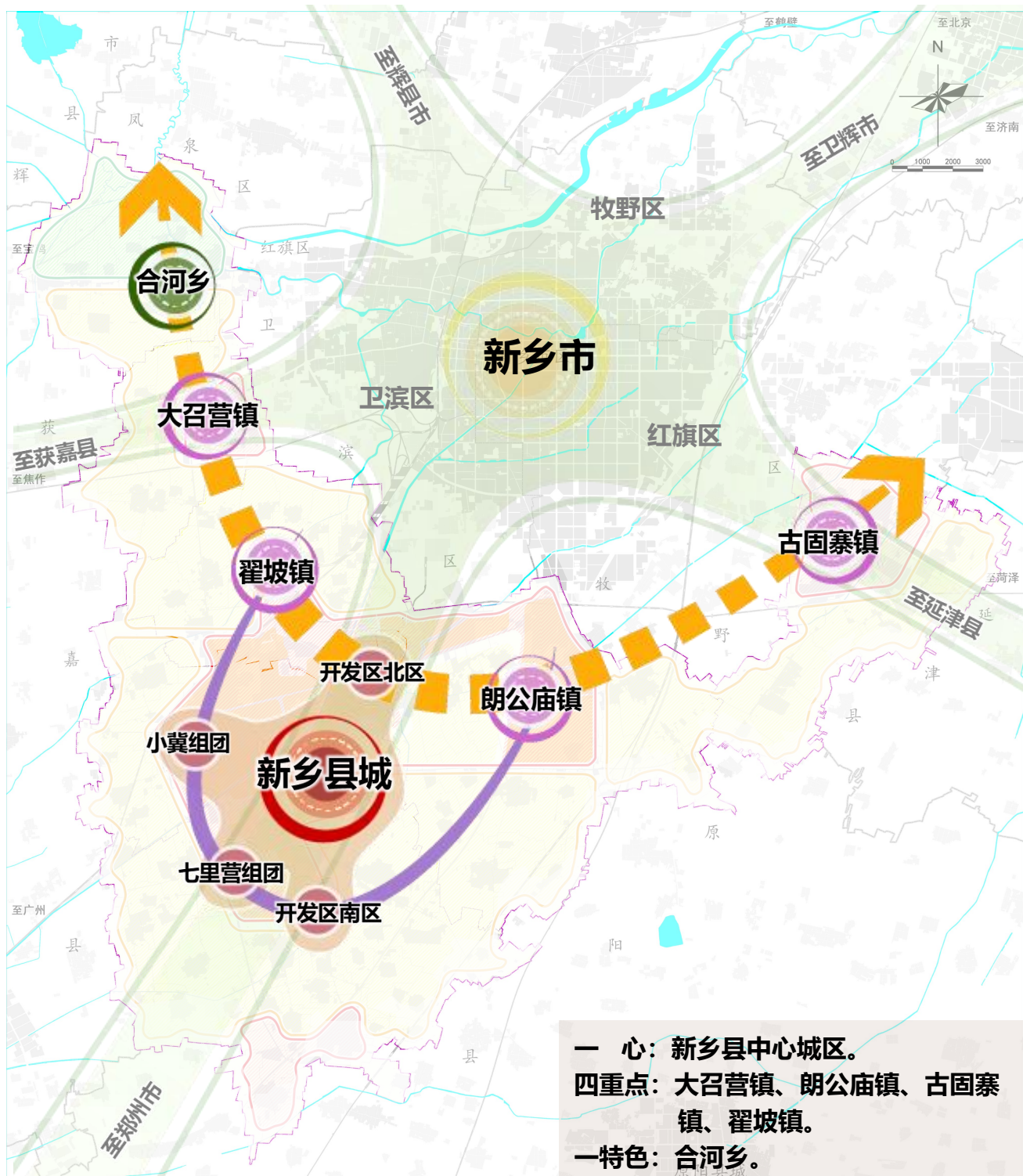
城镇发展空间

- 5.1 构建向心集约的城镇空间格局
- 5.2 完善三级联动的现代城镇体系
- 5.3 优化产业空间布局

5.1 构建向心集约的城镇空间格局

➤ 形成一中心、四重点、一特色的城镇空间结构

突出新乡县地缘特点，以交通廊道为轴，促进乡镇、城区面向市区，向心集聚，形成“一中心、四重点、一特色”的城镇空间结构。



5.2 完善三级联动的现代城镇体系

➤ 规划“中心城区、重点镇、一般镇”三级城镇体系

促进新新同城化发展，为新乡市区南向发展提供支撑，提升新乡县在郑新一体化发展带中的功能和地位，进一步推动空间高效集约、存量用地盘活、城镇高质量发展。



中心城区

新乡经济开发区、小冀、七里营。



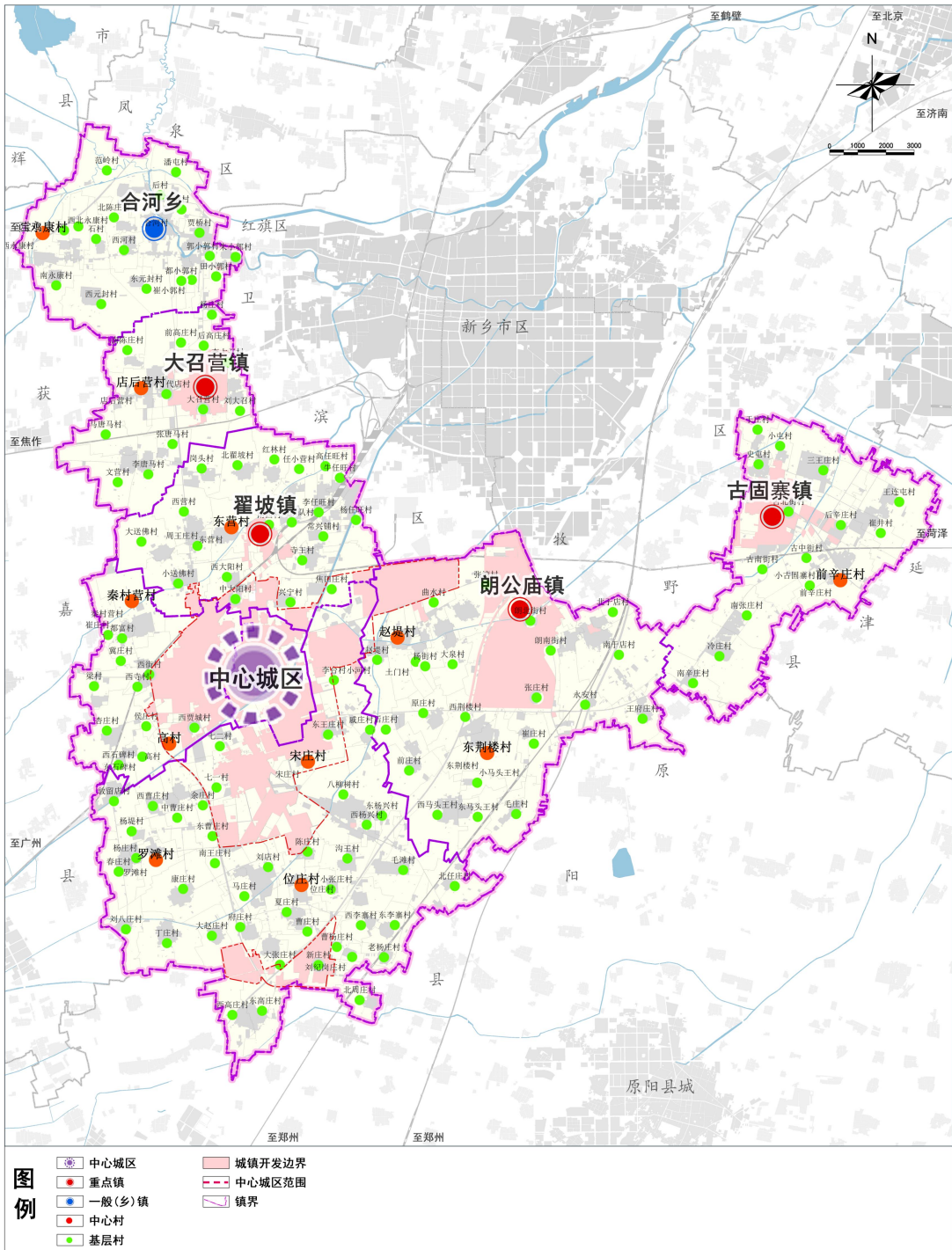
重点镇

大召营、翟坡、朗公庙、古固寨。



一般镇

合河乡。



县域城镇体系规划图

5.3 优化产业空间布局

➤ 建设三级园区体系，打造区域产业高质量发展示范基地

续优化新乡县产业空间布局，大力推进企业退城入园、散户入园，结合新乡县产业类型，构建省级开发区——市级专业园区——县级专业园区三级产业园区体系，促进产业集聚化、多元化、协作化发展，为周边区域县域经济高质量发展起到示范带动作用。

新乡县经济开发区共分为4个片区。



北部和东部片区

推进化工产业向精细化、绿色化、智能化发展，通过上下游产业链条的完善，培育千亿级的化工园区。

中部片区

以现状为基础，主要以智能装备、医药产业为主。



南部片区

结合中原农谷建设，依托五得利及紫荆产业园，形成以食品加工、包装印刷为主的产业组团。





06

品质宜居城市

- 6.1 优化城市空间布局
- 6.2 营造蓝绿开放空间
- 6.3 提升公共服务品质
- 6.4 推动城市有机更新

6.1 优化城市空间布局

考虑京广铁路、新荷铁路、胡韦线等交通干线的约束条件，结合新乡市南向发展战略和郑新一体化发展战略，**确定新乡县中心城区以向东沿金融路发展为主**，向南沿中央大道发展为辅，促进新新同城化发展，在空间上实现与郑新一体化发展的衔接。

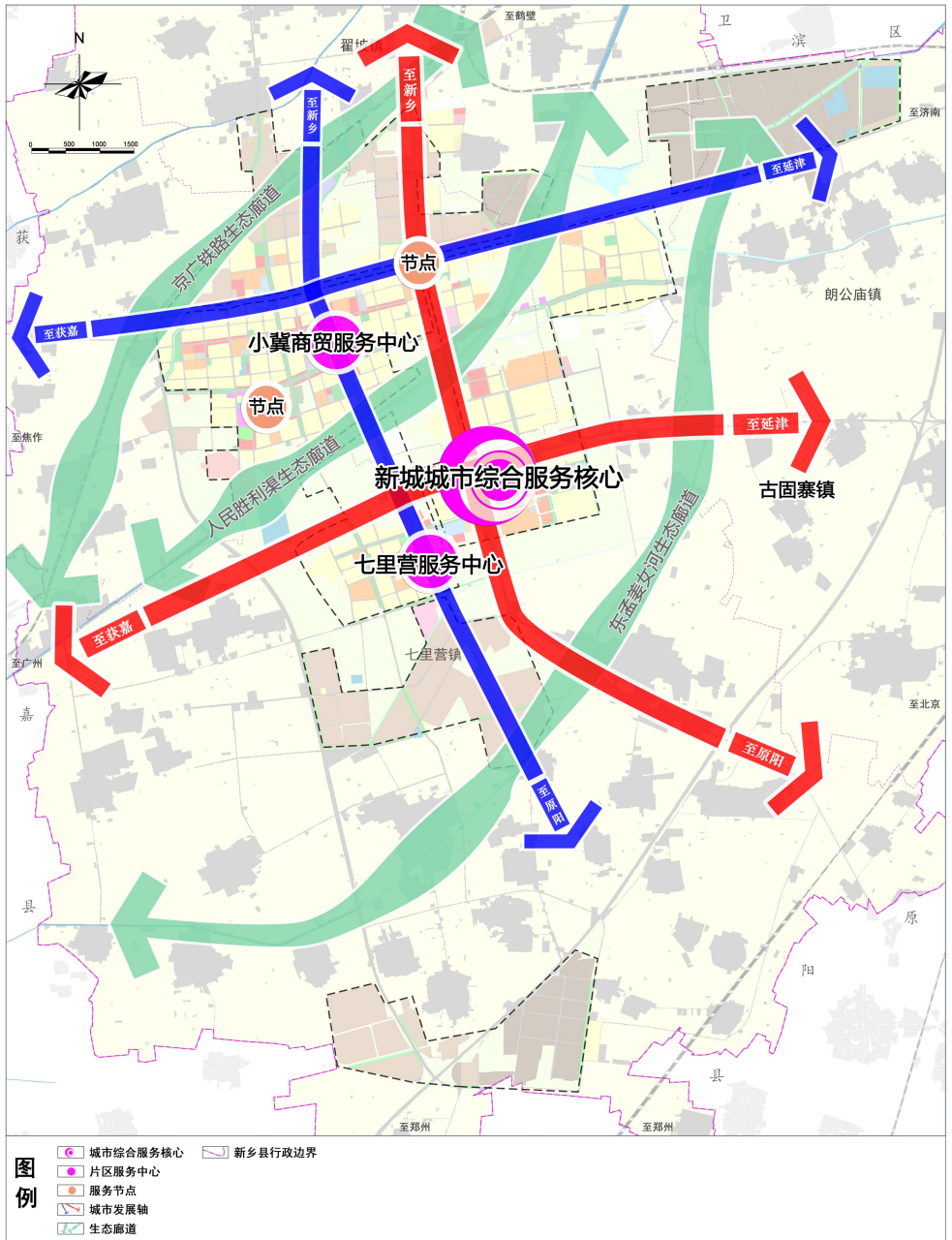
➤ 构建“一主两副，三廊四轴”的城区总体格局

一主两副

指新城城市综合服务核心和小冀商贸服务中心、七里营服务中心，强化三大中心的公共服务职能，加速提升城区的整体的服务能力，成为新乡县城的生活开放空间、城市客厅和服务平台。

三廊四轴

“三廊”分别为沿京广铁路生态廊道、人民胜利渠生态廊道以及东孟姜女河生态廊道，积极疏通河道水系，构建起城市的有机生态系统注重；“四轴”指中央大道南北城市综合发展轴线、金融大道东西城市综合发展轴，青年路发展轴和青龙路发展轴。



中心城区规划结构图

6.2 营造蓝绿开敞空间

➤ 规划形成“一网、三廊、多点”的生态空间系统

一网

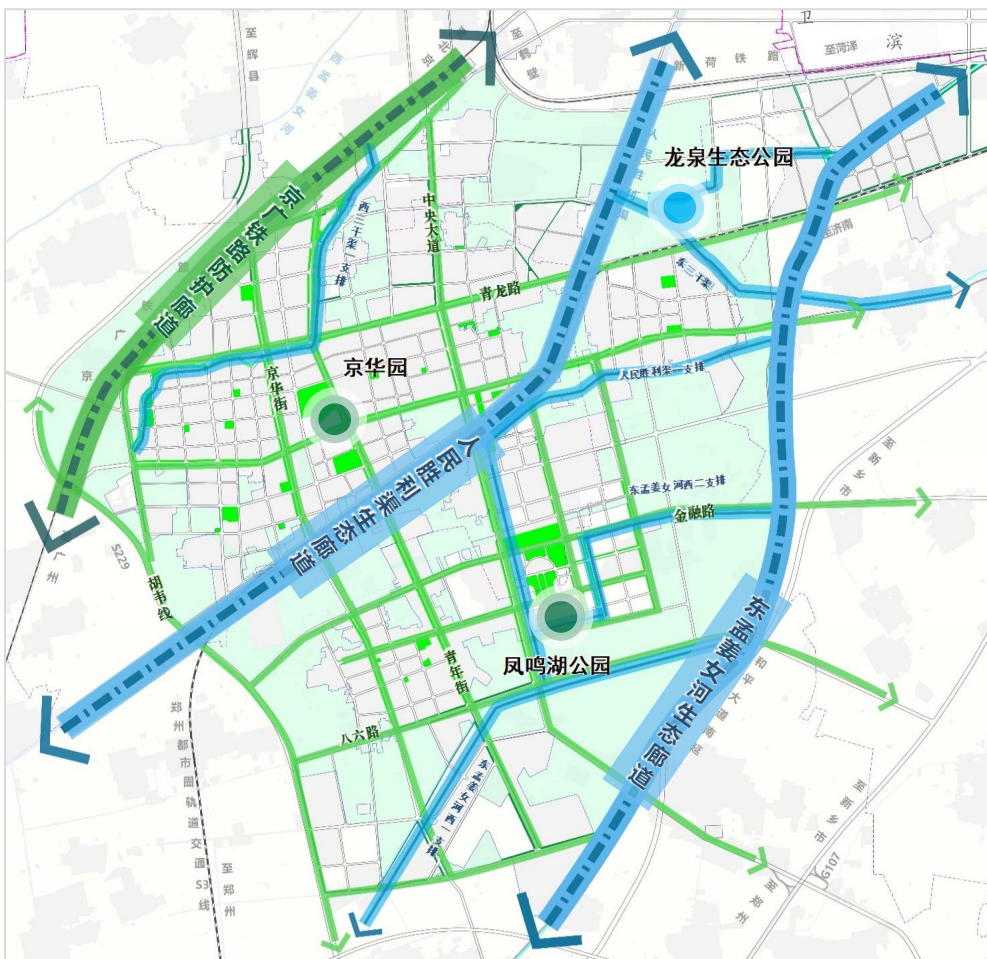
以道路、水系为骨架构建的蓝绿交织、功能复合的生态廊道。

三廊

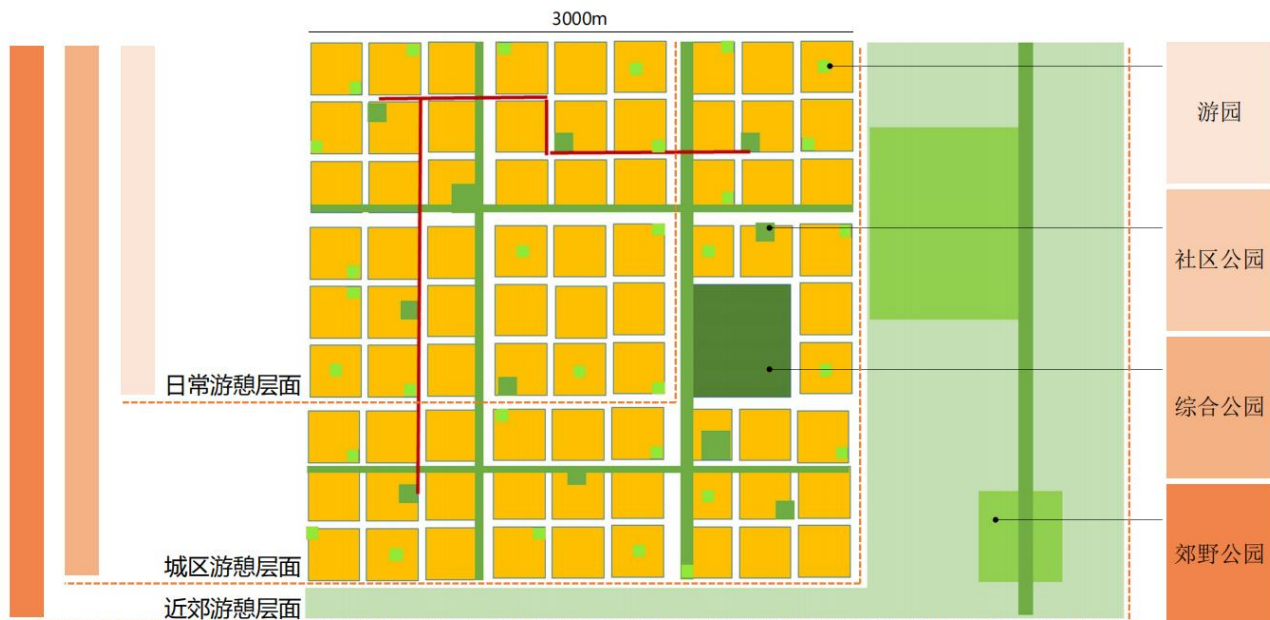
京广铁路防护廊道、人民胜利渠生态廊道、东孟江女河生态廊道。

多点

京华园、凤鸣湖公园、龙泉生态公园等多处开敞空间。



中心城区蓝绿空间布局图



公园体系图

6.3 提升公共服务设施品质

- 构建全龄化优质共享均好的公共服务体系，实施高效能治理、推动高质量发展、创造高品质生活。

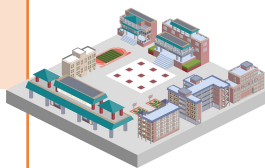
幼有善育

提供充足的婴幼儿照护服务，推动学前教育优质发展。



学有优教

建设优质、均衡的基本公共教育服务体系。



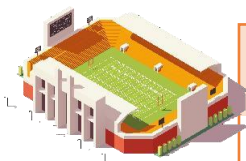
文以惠民

完善以市民需求为导向的社区文化活动设施建设。



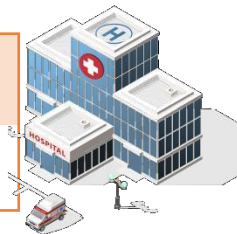
体有康达

完善各类体育设施，广泛开展全民健身活动。



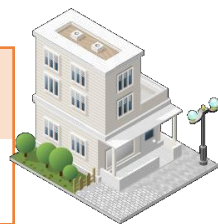
病有良医

构建以社区卫生服务中心为主体的社区卫生服务网络。

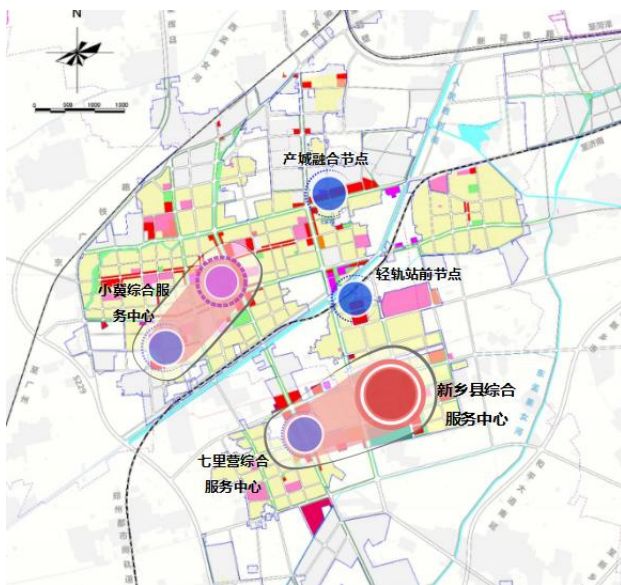


老有颐养

构建服务均衡，适度提前的养老服务设施体系



- 打造15分钟生活圈，形成“县级+片区级+组团级”三级公共服务体系



6.4 推动城市有机更新

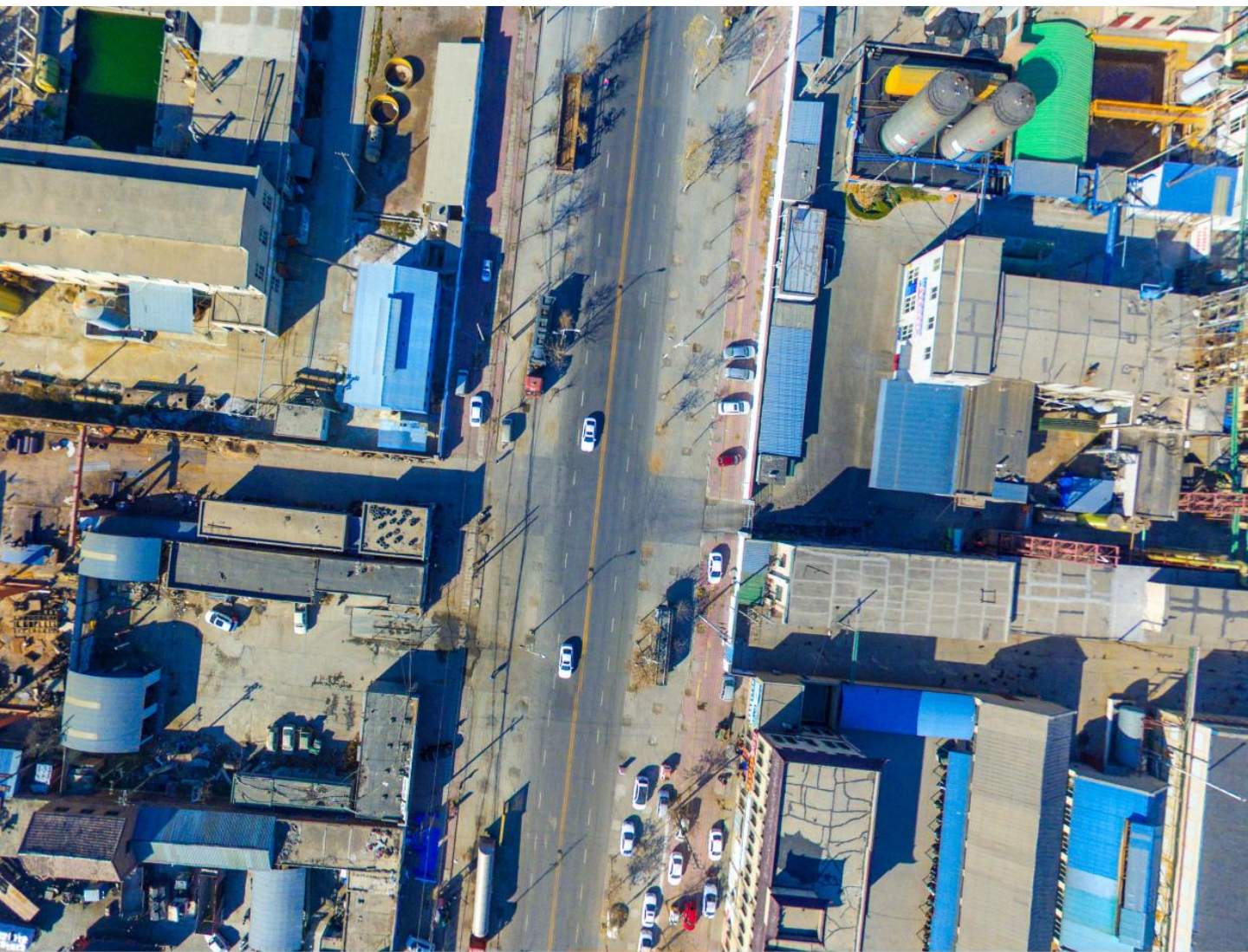
大力推进闲置土地处理、盘活低效用地，坚持重点突破、分区分类的原则，科学划定城市更新重点片区，积极引导城市有机更新。结合城市更新建设绿廊，推动留白增绿，促进人与自然和谐共生。

大力推进批而未供土地盘活

加大闲置土地处置力度

分类开展低效用地盘活

为美好生活“增绿留白”



青年大街路段



07

韧性支撑体系

7.1 构建高效便捷的综合交通体系

7.2 统筹城乡市政基础设施

7.3 建设安全韧性城市

7.1 构建高效便捷的综合交通体系

打造直联互通的快速交通网络

推进和平大道南延、新中大
大道南延工程，重点落实
京港澳新乡新区站、南环
高速及南环高速107站点、
郑辉高速及郑辉高速大召
营站点，融入新乡市高速
网络体系。

建立快捷高效的城 乡交通

加强县域内各乡镇之间的城乡公交联系、各乡镇与新乡县中心城区之间的公交联系，优化城乡公交线路，构建覆盖县城镇区、中心村的城乡公交网络。

完善绿色高质的 城市交通

实现主要功能中心之间15分钟可达；中心城区绿色交通出行比重不低于80%，公交占机动化出行的70%以上。



周边县市0.5h
郑州1h内可达



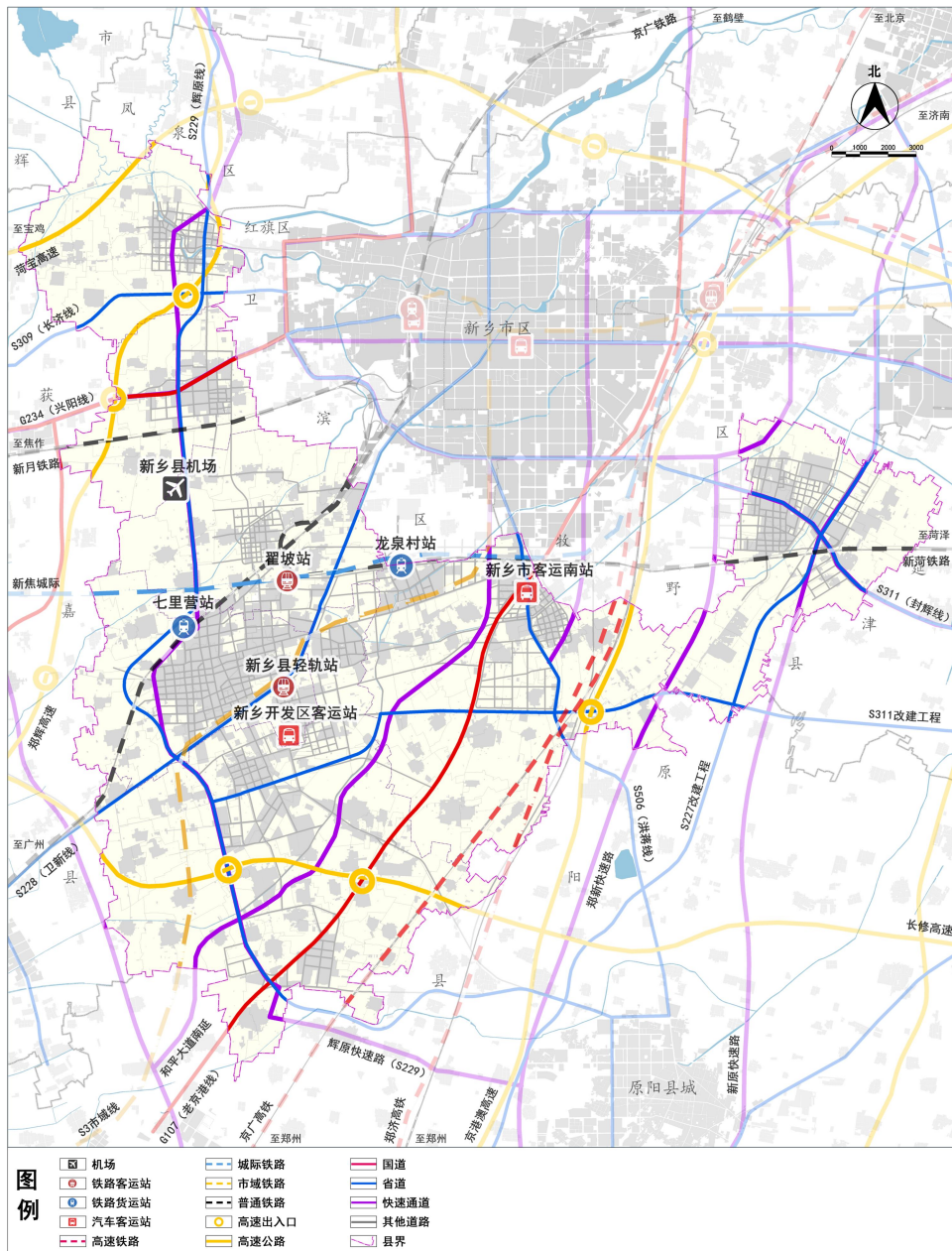
绿色交通出行
分担率达到 80%



中心城区路网密度达到 $8\text{km}/\text{km}^2$



慢行网络密度
 $\geq 14\text{km}/\text{km}^2$



县域综合交通体系图

7.2 统筹城乡市政基础设施

➤ 构建集约高效、智能绿色、安全可靠的基础设施体系



供水系统

推进重大水利设施建设，提高水资源供给水平，建立弹性可靠、高效循环的水资源系统，打造安全高效的节水型社会。



排水系统

完善卫河、东西孟姜女河等河道防洪排涝保障体系加快河堤达标建设；完善市域排水体系，强化市域排水设施支撑；加强乡镇污水处理设施及配套管网建设，推进城乡污水管网全覆盖！



电力系统

加快电力系统改造，确保城市用电安全。构建绿色智能电网，打造多元多向的电力供应系统。



供热系统

改善城市供热方式，扩大供热覆盖范围。构建相互协调、网状布局的绿色低碳供热热源保障系统，



通信系统

全面推进5G，优化现有通信网络提高区域通信能力构建高速安全的信息网络体系。



燃气系统

建设燃气供应设施，提高能源供应安全。形成低碳安全、互通互补的多气源天然气输配系统。



环卫系统

落实建立垃圾分类，提高垃圾回收利用率 and 无害化处理率。完善城乡生活垃圾处理系统，实现城乡垃圾一体化管理。



7.3 建设安全韧性城市

➤ 优化防灾减灾设施布局，健全韧性稳固的防灾体系

提升抗震减灾能力

新乡县按照8度的抗震设防标准进行建设。严格新建建筑抗震设防，强化重点工程高标准抗震设防，推广抗震防灾新技术，推动既有老旧建筑的抗震加固改造。

构建流域防洪体系建设

以“四水同治”水安全和水生态系统建设项目为引领，跨流域、跨区域统筹考虑内河防洪区划与洪水安排，立足卫河在合河乡多河交汇的特殊区位，通过建设水库、堤防、分洪通道、蓄滞洪区等工程措施，建立智慧防洪体系

加强应急保障设施建设

健全应急救援系统、完善人防工程防护体系、完善避难疏散系统、保障生命线系统。

有效应对公共突发事件

加强对应急管理工作的组织领导，预控应急基础设施，对县人民医院和中医院进行必要的改造和设备更新；健全应急物资储备机制，规范应急药品、医疗器械等的储备品种、数量、地点及方式等工作。

区域协同防灾救灾

依托新乡县应急管理局，成立“新乡县综合防灾联动中心”，负责推动与新乡市、原阳县、郑州等跨界地区的生态共育、水系共治、防灾信息预警与发布、各类应急设施的共享共建等，与周边城市形成1.5小时互助圈。



08

规划实施保障

- 8.1 加强党的领导
- 8.2 强化规划传导
- 8.3 落实保障体系

8.1 加强党的领导

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决把中央、河南省的重大战略和重要要求落实到新乡县国土空间总体规划中，坚决把党的领导贯彻到规划编制实施全过程各领域各环节。

8.2 强化规划传导

区县 规划

强化传导和约束

通过指标控制、分区传导、底线管控、名录管控、重点项目、政策要求等方式，将本规划确定的战略目标、空间布局和重大任务，逐级落实到各级国土空间规划。



专项 规划

明确专项规划类别，开展针对性规划传导

依据国土空间规划调整或重新编制资源保护类、国土综合整治和生态修复类、综合交通类、基础设施类、公共服务设施类、乡村建设类等多种类别专项规划。



详细 规划

加强总规对控规单元的刚性管控与弹性管控

划定控规单元，明确各单元主导用地类型、城市四线、重大公共服务设施与市政基础设施、综合交通等内容，强化总规对详细规划的指引和传导。



8.3 落实保障体系

➤ 建设国土空间数字化平台

- **统一国土空间数字化底图。**形成覆盖全域、三维立体、权威统一的国土空间数字化“底板”。建立健全国土空间基础信息统一调查监测与动态更新机制，着力构建“数字国土”。
- **建立国土空间规划“一张图”。**实现各类规划在规划体系、空间布局、数据底版、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全市国土空间规划“一张蓝图”，形成全县统一的空间管理秩序与规则。
- **完善国土空间基础信息平台。**以全县“一本规划一张蓝图”为基础，建立“多规合一”的规划实施及管理体系，支持空间治理信息共享及业务协同办理的工作平台，并作为“互联网+政务服务”平台重要组成部分。

➤ 实施规划全生命周期管理

- **健全公众参与机制。**建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，坚持“开门做规划”“众筹规划”“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，积极开展问卷调研、会议座谈、现场踏勘等调查工作，提高各方推动城市发展的积极性。
- **加强资源环境承载力监测预警。**依托国土空间基础信息平台，开展资源环境承载能力综合监管、重点监测和动态评估，建立健全一体化监测预警评价机制。强化监测评价结果应用，实行差异化管控政策和措施。
- **开展规划实施评估和城市体检。**建立五年定期评估、年度城市体检和重点领域专项评估相结合的规划实施评估机制。

公示方式

新乡县人民政府网站：<http://www.xinxiangxian.gov.cn/>

公众意见反馈方式

电子邮件：xxxgh999@126.com

邮寄地址：新乡县商务中心3号楼新乡县自然资源局，邮编：453731

联系电话：0373-5085982

(请在邮件标题或信封注明“新乡县国土空间总体规划意见”字样)

热忱期待您积极参与，提出宝贵意见！

部分图片来源于网络，
如涉及版权问题，请与新乡县自然资源局联系

本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准