

新乡县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年3月17日县十三届人大七次会议通过)

新乡县发展和改革委员会

二〇一六年三月

目 录

第一章 “十三五”发展基础与环境	1
第一节 “十二五”发展成效	1
第二节 “十三五”发展环境	4
第二章 “十三五”指导思想与目标	7
第一节 指导思想	7
第二节 战略导向	8
第三节 发展定位	9
第四节 发展目标	10
第五节 发展举措	13
第三章 创新转型，构筑工业发展新动力	15
第一节 构筑“一区六园”布局	15
第二节 培育两大百亿产业集群	15
第三节 提升拓展两大优势产业	17
第四节 积极发展高成长性产业	18
第五节 推进工业化信息化融合	19
第四章 服务都市，促进农业新发展	21
第一节 稳定优质粮食生产	21
第二节 发展特色高效农业	22
第三节 发展安全精品畜牧业	23
第四节 着力推进农业产业化	23
第五节 完善农业服务体系	25

第五章 以新促转，推进服务业新增长	26
第一节 加快特色商业区建设	26
第二节 发展现代商贸物流	27
第三节 培育发展电子商务	28
第四节 创新发展休闲旅游	29
第五节 培育健康养老服务	30
第六节 推进其他服务业发展	30
第六章 协调共进，开创城乡建设新面貌	32
第一节 大力推进中心城区建设	33
第二节 促进城乡一体发展	34
第三节 推动以人为本的城镇化	35
第四节 建设智慧城市示范新城	36
第七章 提质升级，实现基础设施新突破	37
第一节 完善综合交通系统	37
第二节 完善水利基础设施	38
第三节 增强电力保障能力	39
第四节 升级信息基础设施	40
第八章 同步协调，推进社会民生新跨越	41
第一节 推进城乡创业和就业	41
第二节 提高教体事业发展质量	42
第三节 着力推进健康新乡建设	43
第四节 完善公共文化服务体系	45
第五节 加快完善社会保障体系	45

第六节	深入推进精准扶贫	47
第七节	推进社会治理现代化	47
第九章	改革创新，建设充满活力新城区	49
第一节	大力推进“双创”	49
第二节	推进管理体制改革	50
第三节	优化产业发展环境	51
第四节	着力扩大对外开放	52
第十章	保护开发，构筑生态文明新格局	53
第一节	强化城乡污染防治	53
第二节	加大生态环境保护	54
第三节	大力发展生态经济	55
第十一章	转变观念，建立规划实施新机制	55
第一节	强化法治建设，发挥引领作用	56
第二节	加强党的建设，强化发展领导	56
第三节	做好规划落实，强化目标考核	57
第四节	增强人才积累，提供人才支持	58
第五节	加大资金投入，提供资金保障	59
第六节	加强政策引导，提升支持力度	59

序 言

“十三五”时期（2016—2020年）是我县深化改革创新、经济结构优化的重要阶段，编制实施好“十三五”规划，对于我县如何在经济发展进入新常态、“一带一路”发展战略的大背景下，推动经济社会和谐发展，全面建成小康社会具有十分重要的意义。

第一章 “十三五”发展基础与环境

第一节 “十二五”发展成效

“十二五”期间，按照“一城两带三镇区”发展战略，全县着力推进城乡一体化工作，抢抓郑新融合发展和新型城镇化两大机遇，持续探索以新型城镇化为引领的“三化”协调科学发展之路，全县经济社会保持了稳步向好的发展态势，圆满完成了“十二五”规划目标任务，为率先全面建成小康社会打牢基础。

经济发展稳中有进，主要经济指标保持先进位次。2015年，全县实现地区生产总值203亿元，年均增长11%，是2010年的1.28倍；人均地区生产总值达到59486元，五年新增11228元；规模以上工业实现增加值140亿元，年均增长14.3%，是2010年的1.24倍；公共财政预算收入达到7.2亿元，是2010年的1.2倍；全社会固定资产投资完成118亿元，年均增长11%，五年累计完成546亿元，是“十一五”时期的1.2倍；服务业增加值比重比“十一五”末提高10个百分点；社会消费品零售总额达到36亿元；城镇居民人均可支配收入达到24253元、农民人均纯收入达到14783元。

产业转型势头良好，主导产业发展水平不断提升。突出龙头企

业带动，推进工业结构不断优化，加快建设中原经济区新型工业化转型示范县，实现重点企业规模再上新台阶。做大做强新乡经济技术产业集聚区，推进新飞家电产业园、印海智谷印刷包装产业园、新亚纸制品产业园、过滤产业园等专业园区建设。企业上市融资取得新突破，全县在新三板上市企业达到 5 家，居全市首位。加快发展现代农业，实现粮食生产“十一连增”，初步建成中国农科院新乡万亩综合试验基地、20 万亩优质小麦良种繁育基地等一批农业示范园区，我县被农业部授予“国家现代农业示范区”和全国优质小麦基地县及新品种展示示范区。积极发展现代服务业，荣获河南省优秀金融生态县和宽带中原示范县，成功举办了第三届文化旅游节。按照“五规合一”要求，对全县三次产业布局进行了整合优化，规划建设 1 个省级产业集聚区、3 个市级专业园区。

城乡一体化不断推进，新型城镇化面貌初显。服务新乡市建设全国农村综合改革试验区大局，针对我县长期“有县无城”的现状，以“我县要建成新乡市发展分中心”的重要指示为努力方向，构建城乡互动发展新格局。加快推进新城区建设，继续加强城中村改造和新型农村社区建设，推进城乡一体化进程。2015 年，城镇化率达到 51%，比 2010 年提高 7.1 个百分点，实现了“城区、镇区、产业集聚区、新型农村社区”四区规划全覆盖，商务中心四个组团全部建成使用，七里营镇、古固寨镇进入全国重点镇行列，七里营镇、小冀镇保持全省百强乡镇。在全省全国率先建成了一批不同类型的新型农村社区，实现了农村居民“离土不离乡，进厂不进城，农民变市民，就地城镇化”模式。全县启动建设新型农村社区 32 个，先后培育建成了刘庄、京华、龙泉李台、张青、祥和、富康、朝阳、原庄等一批不同类型的新型农村社区。

“两化融合”全面推进，基础设施不断完善。大力推进我县“两化

融合”，通信基础设施建设成效显著，在全省率先完成光改工作，政府门户网站日臻完善，行政审批和电子监察、社会信用系统、电子政务等一批系统建成运行，2014年我县被评为“智慧城市示范新城”。基础设施不断完善，总投资10亿元的一中东路、李柳路、健康路、阳光西路南段、七里营南环和金融大道、中央大道改造及新胡线与107国道平交等“七路一桥”项目规划设计已全部完成，完成青龙路西段改造、青龙路东段拓宽、中央大道南段维修改造等工程，拉开了城市建设大框架。贾屯污水处理厂污水管网配套工程初步完成，供水管网、燃气管网不断完善；倾力打造城区公园、水系景观，建成凤鸣湖公园、京华园水系、龙泉苑水系、碧荷湾水系，公园绿地建设初见成效。

公共服务均等化深入推进，社会民生持续改善。按照“四区联动、一区三园”的要求，以城区、镇区、产业集聚区、新型社区“四区”建设为载体，加强城乡公共服务体系建设，全面完成省市民生工程。就业创业成效明显，城镇登记失业率控制在3.9%以内。社会保障水平不断提升，社会保障“一卡通”发放应用进展顺利，城乡居民养老保险参保率达到99%。解决了近6.7万农村居民安全饮水问题。教育质量稳步提高，实施薄弱学校建设、校舍维修改造等项目107个，高考一本上线112人，再创历史新高。医疗卫生事业健康发展，率先在全市实现按病种付费全覆盖。人口自然增长率控制在6.3‰以内。文化惠民工程深入实施，成功举办了我县文化大舞台、成语大会等文化活动，非物质文化遗产数量位居全市首位。同时，防震减灾、人民防空、国防动员、民族宗教、史志档案等工作取得新的进步，妇女儿童、工会、老龄、残疾人和慈善等事业健康发展。

生态文明建设力度加大，环境质量持续改善。大力实施蓝天、碧

水、乡村清洁工程。“十二五”期间，全县取缔关闭污染企业 36 家，停产整顿企业 11 家。加快治污工程建设，完成心连心、新亚、华星等企业废水、废气治理设施提标改造。完成省定化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减排目标。加强林业生态建设，顺利通过省级林业生态县复查验收。扎实开展生态文明村创建活动，创建 3 个省级生态村、6 个市级生态村。

“十二五”期间，尽管我县经济社会发展取得了显著成效，但“十二五”后半期以来，外部宏观经济形势发生了显著变化，发展的压力和困难明显增多。从当前我县发展的趋势看，还存在四个方面的问题：一是经济增长速度面临严峻挑战。工业企业规模较小、市场竞争力不强、优势产业支撑力弱，农业基础设施仍较脆弱、产业化水平不高，中心城区对服务业发展的承载能力不强等还未根本改变。二是产业结构升级发展存在困难，化工、特色装备制造等重点工业行业下滑严重，新兴工业还未形成规模和效益，规模以上企业有减无增。三是资源环境约束依然存在，土地空间紧张，土地资源承载力不足，建设用地指标十分缺乏。四是县城基础设施建设滞后，长期存在“有县无城”的现状，各项基础配套设施尚未完善，缺乏中心城区的带动和辐射作用。

第二节 “十三五”发展环境

“十三五”时期，我县与全国、全省、全市一样进入经济发展新常态，发展面临许多新变化新情况新问题，但经济总体向好的基本面没有改变，仍处于大有可为的战略机遇期。

（一）我县经济社会发展所处的阶段

经济增长进入到新周期筑底阶段。2012 年以来我县经济增速呈下

降态势，但是开始趋向平稳。从我县经济增长的中长周期分析，当前经济增长已经总体上处于新周期的筑底阶段，尽管短期存在波动的可能，但是长期看，随着新兴产业快速发展、基础设施建设提速、城镇扩容提质加快、生态环境经济效益转换加速等新兴增长点积极酝酿和发力，全县经济将会继续保持平稳较快增长，同时质量同步提升。

工业化进入到转型升级突破阶段。“十二五”以来，我县工业经济开始进入到转型调整阶段，工业总体增速快速下滑，特别是装备制造、医药及化工等主导传统产业市场竞争力明显不足，在市场自发调节和政府宏观调控共同作用下，将会加快自然淘汰和转型升级。同时，我县应抓住国家鼓励支持的产业和领域，抢抓“新技术、新产业、新模式、新业态”迅速发展的机遇，大力发展网络营销、电子商务、科技孵化等新产业新业态，培育“四新”经济在我县发展壮大，实现县域经济结构大转变和质量大提升。

城镇化进入到质量提升的战略机遇期。我县把加快城镇建设、推进新型城镇化作为促进全县经济社会发展的重要着力点，“七路一桥”项目全面铺开，拉开了城市建设大框架，为未来城市品质的提升奠定了坚实基础。当前，我县已经着手布局新一轮城镇大提质，新城区十大商住开发项目建设已经全面启动，县交通干线与市区和高速公路、国道互联互通、无缝对接全力推进，在新型城镇化加快部署和推进的政策机遇下，抓住机遇，将会有力促进我县城镇建设大提升、大跨越。

社会发展进入矛盾多发转型期。当前我县正处于从中低发展水平向中等水平发展的重要转变阶段，公共服务供给还不能适应群众迅速增长的多样化、多层次需求，社会结构加速转型，不同社会阶层、利益群体之间的利益诉求与博弈冲突加剧，征地拆迁、贫富差距分化、环境污染等不和谐因素引发的社会矛盾和社会冲突事件明显增多。要

确保和谐增长，必须顺应社会发展需要，增强公共服务能力，提升公共服务供给水平，积极推动城市管理和社会管理创新。

（二）我县经济社会发展面临的机遇

新战略、新形势、多重政策红利带来新机遇。国家实施“一带一路”发展战略和实施河南粮食核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合试验区三大河南战略及新乡市郑新融合发展战略，开启了“内陆开放”打破“梯度转移”的局面，给我国中部地区产业布局 and 空间格局带来新的结构性调整。我县位于中原城市群核心区，城市群建设将带动我县参与区域分工、扩大开放并加强经济合作，城镇和产业发展融入新乡市区和南接省会郑州的趋势增强。我国实施《中国制造 2025》十年行动计划，为我县相关的装备制造业主动出击、抢先布局、抢占高端市场带来了新机遇。“十三五”期间，我县应紧抓国家、省、市新的发展机遇，充分利用多重政策红利，推动本区域的经济发展和进步。

转方式调结构引领新常态，促进经济效率显著提高。当前，我国宏观经济进入中高速增长、结构优化调整不断深化、资源环境约束突出、增长动力结构转换、要素成本优势下降等为特征的经济新常态。“十三五”期间，产业发展有望出现以下趋势性变化，即：经济增长的主要动力将从重化工、房地产等产业拉动向现代服务业和高加工度制造业、高科技产业转变；产业增长既有赖于自主创新能力增强，也有赖于传统产业改造提升和新兴产业加快培育；产业发展模式将由高耗能、高污染产业向绿色低碳产业转变；产业政策将由政府主导下的“赶超型产业政策”逐步向市场机制主导下的“竞争型产业政策”转变。这要求我县在“十三五”期间，必须立足当前宏观经济形势，积极调整三次产业的功能定位和发展模式，积极适应新常态经济运行的新特征，依托产业集聚区、专业园区、商务中心区等平台，深化改革，着力转型

升级，实现经济增长动力从要素投入驱动向创新驱动转换，促进经济更快更好的发展。

“互联网+”与产业融合，带动产业持续升级。智能化、信息化、互联网+是新一轮信息技术革命的新特征，云计算、大数据、物联网等将不断拓展新的应用领域与模式，信息技术与三次产业深度融合，将带动产业快速升级。当前，我县机械制造、生物医药、纸制品等优势产业已经快速起步，“十三五”期间应抓住信息技术革命的发展机遇，推动信息产业与三次产业的高度融合，带动经济快速发展，为我县创新发展拓展更广阔的空间。

第二章 “十三五”指导思想与目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为总引领，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，大力推进“双融双承接”和全面开放战略，积极融入郑州、新乡一体化发展，主动承接郑州、新乡产业转移，建设“2+2+2+N”现代产业体系，优化“一城两带三镇区”发展布局，打造“互联网+”创新驱动引擎，推动产城融合和城乡一体化协同发展，强化环境保护和生态建设，推进我县经济社会发展提质增效升级，全面建成惠及全县人民的小康社会。

第二节 战略导向

“十三五”时期，我县在经济社会发展中要坚持以下战略导向：

——转型升级发展。经济能否顺利转型升级，全面建设小康社会的目标能否按时实现，“十三五”期间的发展部署将起到至关重要的作用。要创造“精力向工业集中、资源向工业整合、政策向工业倾斜”的发展氛围，继续以工业经济为龙头带动，推进三产并举，推动产业结构、城乡结构调整，大幅度提高高新技术产业及现代服务业比重，推动我县经济由资源型向效益型、粗放型向集约型转变。

——产业引领发展。产业竞争是不同区域竞争发展的核心。“十三五”期间，全面提升“一区六园”发展载体，壮大装备、生物、纸制品和高技术化工等主导产业，加强现代农业、信息产业及高新技术领域的发展，实现以现代农业为基础，工业经济为主体，信息产业及高新技术为先导，现代服务业为支撑的产业发展新格局。

——创新驱动发展。创新是转方式、调结构的关键。“十三五”期间，进一步营造创新发展环境，围绕我县经济社会发展的重点领域和产业集聚区，实施一批重大科技创新项目，建立一批创新平台，培育引进一批创新人才，建设“互联网+新乡县”创新驱动引擎，形成以科技、人才、管理为主要驱动力的增长方式。

——科学布局发展。按照“点上开发、面上保护”的要求，划定生产、生活、生态空间开发管制界限，将我县国土空间分为城镇、农业和生态三大空间，构建主体功能鲜明、布局合理、区域发展协调的空间开发新格局。

——绿色生态发展。以促进人与自然和谐为目标，走低碳经济发展之路。立足资源环境承载能力谋发展，加快形成节约资源、能源和

保护环境的产业结构、增长方式和消费模式，促进经济、社会、生态效益的有机统一。

第三节 发展定位

对接郑州市、服务新乡市、立足我县实际，展望“十三五”发展前景，我县发展的战略定位为：

全国新型城镇化建设示范区。创新城乡一体化发展的模式，坚持以新城区建设为龙头，以镇区建设、城中村改造和新型农村社区为抓手，以产业集聚区建设为支撑，推进主城区、镇区和产业集聚区、新型社区协调发展，互促共进的现代城乡体系，加快推进城乡一体化进程，打造全国新型城镇化建设示范区。

新乡市五化协同发展先导区。充分发挥我县的经济产业基础、区位、人文优势，推进工业高端化发展，提升都市型现代农业水平，推进文化旅游和现代农业互动发展，利用信息产业助推智慧城市建设，加快绿色循环低碳发展，实现“工业现代化、农业现代化、新型城镇化、信息化、绿色化”五化协调发展。

承接产业转移集聚区。发挥我县北接新乡市区，南邻省会郑州的区位优势，紧密对接新乡大东区建设，通过胡韦线—京港澳高速连接工程、新乡大外环、青龙路—新中大道连接等工程，构建区域交通枢纽，完善配套能力，发展沿线产业带，把我县打造成为中原地区承接郑州、新乡产业转移的桥头堡、重要工业基地和对外开放门户。

中原物流集散地。积极对接郑州航空港经济综合试验区和郑欧班列，充分发挥我县区位优势，以青龙路产业带、胡韦线产业带两大产业带为载体，以新乡国际汽车物流园、新乡客运南站等项目为依托，

谋划建设现代物流园区，引导新乡、郑州等地物流企业在我县布局，形成大市场、大物流发展格局，打造中原物流集散地。

休闲观光旅游基地。抓住旅游产业大发展机遇，依托我县特色人文资源和区位优势，对接都市生态农业、现代服务业和新型农村社区建设，创新旅游产品，完善旅游要素，大力发展都市生态休闲观光游、新农村文化游、红色印象游、民俗文化游、工业文化体验游等，加大旅游品牌宣传力度，建成省内有较大影响力的休闲观光旅游基地。

第四节 发展目标

“十三五”时期我县发展的总体目标是：综合经济实力显著增强，产业转型成效明显，经济结构更加协调，经济社会发展全面提质增效，城乡一体化发展更加完善，社会公共服务基本实现均等化，城市高端形象品质凸显，生态更加优美，环境更加友好，各项指标达到小康社会要求。

（1）综合经济目标。经济保持中高速增长，综合实力显著增强，发展质量得到提升。到 2020 年，地区生产总值达到 316 亿元，年均增长 8.5%左右。力争实现经济社会发展主要人均指标全面达到全市领先水平、全国平均水平。

（2）产业发展目标。主导产业转型升级成效明显，产业集聚区建设基本完成，招商引资取得重大突破。到 2020 年，全社会固定资产投资达到 241 亿元，年均增长 15%；规模以上工业增加值达到 225 亿元，年均增长 10%；服务业占三次产业的比重年均提高 1 个百分点；产业集聚区实现营业收入 450 亿元，就业人数达到 6 万人；外贸进出口总额达到 1 亿元，实现年均增长 8%。

(3) 社会发展指标。城乡一体化发展更加完善，基本实现城乡公共服务均等化。到 2020 年，全县城镇化率达到 56%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均可支配收入分别达到 3.7 万元和 2.2 万元，年均增长 8.5%左右；城乡居民养老保险、新型农村医疗保险人口覆盖率达到 99%。

(4) 生态文明发展目标。资源利用效率显著提高，节能减排取得新进展，生态环境明显改善，达到“三年水清，五年天蓝”目标。到 2020 年，城镇和农村生活污水集中处理率以及生活垃圾无害化处理率均大幅提高，主要污染物排放总量和强度满足市定要求。

力争经过五年的奋斗，全面完成上述指标，建成经济发达、社会文明、环境优美的新乡县。

专栏 1: 新乡县“十三五”期间主要发展目标									
指标名称		单位	2015 年	2020 年	年均增长%	指标属性	类别		
经济发展	1	地区生产总值 (GDP)	亿元	203	316	8.5 左右	预期性	国家	
	2	全员劳动生产率	元/人	102000	143060	7 左右	预期性	国家	
	3	全社会固定资产投资	亿元	118	241	15	预期性	河南	
	4	地方财政一般预算收入	亿元	7.2	10.2	8 以上	预期性	河南	
	5	外贸进出口总额	亿美元	0.68	1	8	预期性	河南	
	6	服务业增加值比重	%	20	25 左右	—	预期性	国家	
	7	城镇化率	%	51	56	—	预期性	国家	
创新驱动	8	研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度	%	1.8	2	—	预期性	国家	
	9	每万人发明专利拥有量	件	1.4	3.1	—	预期性	国家	
	10	科技进步贡献率	%	50	60	—	预期性	国家	
	11	互联网普及率	%	60	90	—	预期性	国家	
民生福祉	12	城镇居民人均可支配收入	元	24253	37290	8.5 左右	预期性	国家	
		农村居民人均可支配收入	元	14783	22103	8.5 左右	预期性	国家	
	13	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	11	—	约束性	国家	
	14	城镇新增就业人数	万人	0.76	[2.5]	—	预期性	国家	
	15	农村贫困人口脱贫	万人	0.21	[0.6]	—	约束性	国家	
	16	基本养老保险参保率	%	99	99	—	预期性	国家	
	17	城镇棚户区住房改造	万套	—	[0.4]	—	约束性	国家	
	18	人均预期寿命	岁	75.6	76.5	[0.9]	预期性	国家	
生态文明	19	新增建设用地规模	万亩	—	[1.29]	—	约束性	国家	
	20	万元生产总值用水量下降	%	—	—	[20]	约束性	国家	
	21	非化石能源占一次能源消费比重	%	4.4	7	—	约束性	国家	
	22	万元生产总值能源消耗降低	%	3	控制在市下达的指标内	—	约束性	国家	
	23	万元生产总值二氧化碳排放降低	%	[20]	[19]	—	约束性	国家	
	24	森林增长	森林覆盖率	%	22.1	23.1	—	约束性	国家
			森林蓄积量	万立方米	34.5	36	—		
	25	空气质量	其中: 细颗粒物 (PM2.5) 浓度下降	%	—	[10]	—	约束性	国家
			空气质量优良天数比率	%	—	控制在市下达的指标内	—		
	26	地表水质量	好于Ⅲ类水体比例	%	—	—	—	约束性	国家
			劣Ⅴ类水体比例	%	100	—	—	约束性	国家
	27	主要污染物排放减少	化学需氧量	%	16.13	控制在市下达的指标内	—	约束性	国家
			二氧化硫	%	10.03				
			氨氮	%	18.98				
氮氧化物			%	—					

注: 1.GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度按 2015 年价测算。

2.2015 年完成情况为预计数, [] 内数据为五年规划期累计。

第五节 发展举措

“十三五”时期，围绕全面建成小康社会的总目标，不断探索我县科学发展的新途径和新举措。

——融入“一带一路”发展，提升我县战略地位。我县具有发达的交通区位条件，107国道、京珠高速、京广铁路、石武高铁纵通南北，利用上述大通道对接丝绸之路，发挥我县人文、物流、产业优势，融入国家“一带一路”重大战略，加强在产业分工、商贸往来、人文交流等方面的合作，打造河南开放型经济新高地。

——双融双承接，主动承接郑州新乡及发达地区产业转移。发挥并放大区位条件优势，抢抓产业转移和产业转型升级两大机遇，实施“双融双承接”战略，主动融入中原城市群、郑新一体化建设，主动承接郑州市区、新乡市区的产业转移，积极承接长三角、珠三角产业转移。大力完善基础设施，发挥好人力资源优势、市场优势、交通物流优势，构筑承接产业转移的最优条件，打造产业转移承接平台，健全产业转移推进机制，全方位、多层次引财引智，承接国际、国内产业转移，拓展我县发展空间，培育新的经济增长点。

——建设“一城两带三镇”，做强经济发展载体。按照“产业集聚、布局集中、资源集约”原则，进一步优化产业布局，扩大产业发展空间，形成“一城两带三镇区”空间布局。“一城”：即40平方公里的中心城区。“两带”：即胡韦线产业带、青龙路产业带。胡韦线产业带以现代纸业、铜材加工、家用电器、特色食品四大产业集群为重点，加快推进印刷包装物流产业园、新乡家电产业园、华洋铜业产业园、冷冻冷藏食品产业园建设；青龙路产业带以新型煤化工产业集群、铁路装备制造产

业集群为重点,大力引进关联项目,着力打造新的区域增长极。“三镇”:即古固寨镇融入新乡大东区布局,致力打造新型城镇化示范镇。大召营镇致力对接铁西新城,发展过滤产业园区经济。朗公庙镇致力对接新乡市区、服务新乡市。

——建设“2+2+2+N”现代产业体系,加快推进产业转型。“2”,是指现代新医药、现代化工两大主导产业,推进医药产业绿色发展,延伸煤化工产业链条,引导心连心等龙头企业转型升级,向绿色、高端、精深加工方向发展。“2”是指特色装备、造纸两大传统优势产业,着力推进装备制造产业转型升级和产业整合,提升产品档次和产业水平;推进造纸产业清洁生产,延伸纸制品产业链条。“2”是指现代物流、文化旅游两大高成长性服务业。“N”,是指若干个新兴产业,重点发展市场潜力大、产业转移明显的食品、电子电器、节能环保等新兴产业,着力培育县域产业发展新支撑和新动力。

——推进“互联网+新乡县”,打造创新驱动引擎。充分认识到新一轮信息革命的巨大力量,发挥互联网在经济社会发展中的带动作用,以实施“互联网+”行动计划为牵引,加快高速光纤宽带、下一代互联网、新一代移动通信网等信息基础设施建设,推进互联网新成果与我县装备制造、现代农业、商贸服务、文化旅游和智慧城市建设等经济社会的各领域深度融合,培育新兴业态和创新公共服务模式,筹建107大学生创意产业园,带动大众创业、万众创新,培育经济发展增长点和创新驱动新引擎。

——大力推动产城融合,打造“全民均等”公共服务体系。推进城乡一体化发展,推进以产兴城、以城促产,推动产城互动融合发展。加快城市基础设施向农村延伸,公共服务向农村覆盖,缩小城乡差距,推进城乡结构和谐、区域结构和谐、社会阶层结构和谐、就业结构和

谐、人的发展与自然的和谐，增强全社会的创造活力，协调好各方面的利益关系，维护和实现社会公平，营造良好的社会氛围，形成和谐相处的人际环境，共同推进城乡居民步入小康社会。

第三章 创新转型，构筑工业发展新动力

实施“双融双承接”战略，改造提升传统产业，做大做强主导产业，培育发展新兴产业，在发展中转型、在转型中发展，走出一条符合新乡实际的新型工业化道路。

第一节 构筑“一区六园”布局

以产业集聚区为着力点，合理布局，科学规划，着力推进新乡经济技术开发区产业集聚区提质增效，谋划建设现代煤化工循环经济产业园、纸制品产业园、生物医药产业园、印刷包装物流产业园、中国（新乡）冷冻冷藏食品产业园、新飞家电产业园等六大工业园区，加快完善基础设施和公共配套设施，优化园区布局。已入住项目应符合集聚区产业定位和规划布局，对不符合产业定位及规划功能布局的项目，应随集聚区规划的逐步实现而进行搬迁、关闭；对已经造成环境问题且整改无望的项目应及时关闭，着力治理僵尸企业。禁止资源消耗高、环境污染重、废物难处理、不符合国家产业政策的落后生产技术、工艺、装备和产品进入工业园区。

第二节 培育两大百亿产业集群

实施现代新医药、现代化工产业两大百亿级优势产业集群培育工

程，坚持循环经济理念，推进医药产业绿色发展，延伸煤化工产业链条，将我县打造为中部地区重要的现代新医药产业基地和重要的化工生产基地。

现代新医药。坚持创新引领、重点突破、开放带动，加强与国内外研发机构和优势企业合作，以生物技术药物、发酵原料药、中成药制造为重点，逐步形成以优势骨干企业为支撑、产业链条完善、特色优势突出的新型医药产业发展格局，将新乡县打造为中部地区重要的现代新医药产业基地。积极发展创新药物、基因工程药物、生物医学工程等生物技术药物，重点加强与中科院、军事医学院等科研院所的产学研合作，提高华星、新谊等骨干企业的自主创新能力，重点支持华星药厂重组肝活素、人血白蛋白等新产品临床试验和产业化。推进发酵原料药生产延展，大力推进原料药向产业链下游及高端产品领域延伸，积极发展头孢菌素类、碳青霉烯类等高端原料药，加快发展治疗重大疾病的创新药物。重点支持华星药业等加快技术改造步伐，提高发酵单位产品收率；支持绿园药业等加快开发高端抗生素原料药新品种，实现剂型多样化。中成药制造以新谊医药为重点，加快推进中药加工现代化、产品品牌化，积极开发中药新品种，实施中药 GLP、GMP 等标准化认证，开发中药有效成分及有效部位的提取、分离、纯化技术，提升中药现代化水平。

现代化工。优化布局，引导分散于城区、镇区的化工企业向化工园区集中，逐渐淘汰化工落后产能，推进化工行业向精细化方向发展。加快发展高附加值的二甲醚、醋酸、烯烃等精细煤化工产品，发展润滑油添加剂、无碳复写纸树脂显色剂、新型催化剂及助剂等精细化工产业，打造特色鲜明的精细化工产业基地。引导和鼓励中小化工企业加快向化工新材料产业转型发展，重点发展锂电隔膜、新型纳米材料

以及具备轻质高强特性的复合材料，积极发展航空航天、轨道交通等领域的复合材料产品。延伸产业链条，支持心连心公司发展氨加工产业链条，促进企业向大规模、低成本、节能型方向发展；调整化肥产品结构，积极发展液体肥料、缓控释肥等新型化肥品种。

第三节 提升拓展两大优势产业

着力推进装备制造产业转型升级和造纸产业清洁生产，延伸纸制品产业链条，提升产品档次和产业水平，将我县打造为河南省新兴高端装备制造基地和河南省纸制品循环经济示范园区。

特色装备制造。提升企业改造升级力度，推进淘汰落后产能，大力吸引先进企业入驻，推进产业整合，拉长产业链条，突出做大做强振动设备产业，巩固提升封头锻造等基础部件产业，发展电气机械制造业，积极引进轨道交通设备及零部件产业，将我县打造为高端装备制造基地。振动机械以威猛、高服筛机等龙头企业为带动，引导和支持振动机械向大型化、智能化、轻型环保、结构简化方向发展，实现高端产品突破。电气机械依托华洋铜业、华宇电磁等龙头企业，巩固提升铜材加工产业技术水平和生产规模。以铜线加工行业为突破口，加快向下游电机、电器、电讯、电子仪表等电气制造行业延伸拓展，重点围绕电机制造、输配电及控制设备制造行业发展，积极发展变压器、配电开关控制设备、电动汽车驱动电机、电力器具等产业，着力打造省内新兴电气机械制造基地。基础部件产业以封头锻造为核心，以提高产品精密性、可靠性和适应性为重点，着力提升技术装备、整机配套和材料本地化水平，形成规模化、专业化、系列化的产业格局。根据轨道交通和高铁化的发展趋势，大力引进高速列车、中转列车、

城际和城市快捷轨道车辆列车设施设备和部分运行控制系统零部件生产企业。

造纸和纸制品产业。以产品高端化、产业链条化为重点，支持新亚纸业积极调整造纸产品结构档次，着力提高中高档纸比重，重点发展低定量、功能化纸及纸板新产品，扩大液体包装纸、食品包装专用纸等产品规模，积极开发信息用纸、医疗特种用纸等产品；承接发展郑州印刷包装产业，加快延伸纸制品产业链条，依托新亚纸业建设中原印刷包装物流产业园，形成以印刷包装为主体，“编、印、发”一条龙，集印刷包装产品研发、创意设计、生产加工、展示销售、教育培训、材料供应、物流配送等于一体的综合性印刷包装产业基地。

第四节 积极发展高成长性产业

以新兴产业终端化为方向，鼓励和引导市场潜力大、产业转移效应明显的食品、电子电器、新材料等高成长性制造业发展，培育一批超 10 亿元的新兴高成长产业集群，形成我县产业发展的新增长点。

家电电器。积极承接郑州市区、新乡市区产业转移，适应国内信息消费持续扩大趋势，结合自身及周边产业协同配套优势，积极发展消费电子、家用电器和信息服务等产业。重点依托新飞品牌优势，加快新乡家电产业园建设，集聚家电生产企业，打造优势产业集群，加快形成规模和品牌效应，把我县建设成为全国重要的小家电制造基地和具有国际竞争力的家电基地。

新材料。围绕区域产业发展需求，瞄准前沿科技，重点发展具有一定基础和本地产业相关的新型合金、节能环保、电子信息、化工产品等新材料。围绕过滤环保设备等产业发展，大力发展过滤环保设备

新材料，建设省级过滤产品检测中心。适应装备制造及配件轻量化、坚固耐用的发展趋势，大力发展高性能合金材料。推进新型合金材料企业拓展领域，向航空航天、高速列车、地铁等交通工具提供配套服务。围绕我省电子信息产业发展，重点发展 LED 照明用新材料、磁性材料、电子陶瓷材料、绿色电池、信息传感材料和高性能封装材料。

食品加工。发挥我县粮食生产优势和近郊区位优势，积极承接郑州及省内外食品企业转移，依托五得利集团新乡面粉有限公司、河南喜世食品有限公司等优势企业，重点围绕小麦面粉转化增值，加快构建面制品深加工产业链，着力提高中高端面制品比重，重点扩大传统面食、速冻米面食等产品规模和档次。发挥加快骨干企业的培育和优势品牌的引进，积极发展果蔬加工、休闲食品、功能食品等产业。

第五节 推进工业化信息化融合

抓住“互联网+”快速发展的机遇，推进互联网、大数据、物联网与主导产业相结合，加快工业化与信息化融合发展，打造产业转型升级的新引擎。

探索我县“两化”深度融合模式，积极推广心连心、威猛振动等信息化先进企业的典型经验，鼓励重点企业积极申报省级“两化”融合示范企业，引导企业利用信息技术改造提升装备水平，优化工艺流程，提高新产品研发能力和产品的电子化、数字化、智能化水平。选择产品竞争力强、管理先进、发展后劲足的中小企业，结合企业信息化技术改造项目和行业特点，确定一批中小企业信息化试点企业，支持研发设计信息化、生产装备数字化、生产过程智能化、经营管理网络化项目。鼓励优势制造业企业利用物联网、云计算、大数据等技术，整

合产品周期数据，形成面向组织生产全过程的决策信息服务，加快从卖产品向卖“产品+服务”升级，促进制造业服务化转型，推进培育产业新业态。

专栏 2：新乡县“十三五”重点工业项目

装备制造和现代新医药。建设河南华洋铜业年产 1 万吨电力装备专用线、路达机械固定型贝氏体钢（CB15）组合辙叉及尖轨、高服筛机年产 1200 台筛分过滤、破碎机、华泰石化装备年产 800 台/套低温装备压力容器等项目；华星药厂重组人血白蛋白、辅抗肽和肝活素、瑞诚科技年产 5 万吨医药中间体、广安生物动物饲料添加剂瑞丰新材料年产 20000 吨重烷基苯磺酸盐产品、瑞诚科技年产 1.5 万吨丙酸甲酯、年产 5 万吨甲基丙烯酸甲酯项目等项目

化工和纸制品生产。建设心连心公司年产 120 万吨硝基复合肥、瑞丰新材料年产 5 万吨润滑油添加剂系列产品；深冷能源高纯度液体二氧化碳、LNG 和高纯度氢气等项目；印刷包装物流产业园，新亚纸制品产业园，新亚纸业废弃物综合利用、新亚纸业膜转移施胶机改造、食品卡纸等项目。

高成长性产业。建设新乡市南苑物流产业园、翟坡镇商贸物流园、中国（新乡）冷冻冷藏食品产业园、飞世达家用电器产业园、河南特色食品电商产业园、新乡（国际）科技新城、新开机电二期新乡飞世达电器公司家用空调项目等项目。

第四章 服务都市，促进农业新发展

调整农业产业结构，加快农业科技成果转化，发展都市型农业，全面提高农业综合生产能力，努力实现粮食增产、农业增效和农民增收。

第一节 稳定优质粮食生产

在稳定土地种植面积的基础上，改善粮田基础设施和土壤地力，推进高产、优质、高标准的生产基地建设。

开展高产创建，提高粮食生产能力。通过田间工程建设、测土配方施肥、土壤有机质提升，提高基础地力。集成应用病虫害综合防治、节水灌溉、全程机械化作业等各项技术，提高小麦、玉米种植水平。到 2020 年，全县粮食播种面积不低于 53 万亩，粮食产量稳定在 28 万吨以上。

建立农业科技转化基地，打造种子强县。加快建设中国农科院新乡试验基地，以中国农业科学院、河南农业科学院、新乡农科所等为主体，依托五大科研育种中心，打造科学试验、成果转化、技术推广和技术培训的“全链条”输送，将我县打造成全国农技云平台推广示范县、优质小麦繁育基地示范县和全国小麦、玉米增产增效技术集成生产模式试点，“十三五”期间引进中国农科院新品种、新技术 30 项以上，建设 1 个 2000 亩以上的农业成果转化、示范和创新产业园区。实施高产、多抗、广适小麦新品种培育，培育具有核心竞争力“育繁推一体化”种子企业；建设中麦 895 小麦原种扩繁基地，实现年产亲本自交系原种 100 万公斤。

第二节 发展特色高效农业

立足我县位于市区近郊和毗邻省会郑州的区位条件，大力推进农业结构调整，面向都市区培育特色、优势农业产业。

实施都市观光农业发展工程。充分利用中国农科院新乡试验基地的优势条件，应用现代农业科技，挖掘我县农业资源优势，结合我县地域传统文化及民俗文化，实施都市生态农业发展工程。打造城市菜篮子保障功能、生态观光与休闲度假功能、产业带动功能、生态环境保护功能、科普教育与培训功能和体制创新功能，形成“体验休闲、现代物流、生态园区”的现代都市农业产业发展格局。近期以七里营镇、小冀镇、翟坡镇、朗公庙镇为重点推进农业生态观光园区建设，带动合河乡、大召营镇、古固寨镇发展都市生态观光农业。

实施城市菜篮子工程。按照农业部蔬菜标准园创建方案要求，加快创建我县蔬菜标准园，打造以我县合河乡康健农牧 4000 亩设施蔬菜种植园区为主，朗公庙、古固寨、翟坡蔬菜为补充的设施蔬菜基地。依托康健农业不断拓展有机蔬菜在内地、香港、欧洲的销售渠道，在全县蔬菜示范园区推广订单农业模式。

建设生态林业观光走廊。从南外环至新胡韦线建设林业苗圃园林精品工程，以生态廊道建设和林业产业集约化发展为重点，按照“就势、美化、造绿、布景”理念，规划设置三区一中心，即优质品果采摘区、苗木栽培聚集区、鲜花产业区及苗木花卉繁育技术中心，打造高标准的生态旅游观光走廊。“十三五”期间，以生态廊道绿化为中心，向周围辐射逐步形成总规划面积约 6600 亩的林业产业聚集区。

第三节 发展安全精品畜牧业

加快畜禽养殖业转型升级，推进畜禽标准化、规模化养殖、畜产品安全、产业化经营和动物疫病防控水平等全面升级。到 2020 年，规模养殖比重达到 84%。

规模养殖，推进畜产品区域化布局。优化区域布局，着力培育优势畜产品生产基地。以朗公庙镇“盛达”、七里营镇“钇丰”和古固寨镇“绿丰源”等大型生猪养殖企业，朗公庙镇“老杨树”、大召营镇“龙跃蛋鸡养殖专业合作社”等大型蛋鸡养殖企业，古固寨镇“康源”、大召营镇“众鑫”等奶牛养殖企业为龙头，不断增强企业经济实力和辐射带动能力，形成优势畜产品生产基地。

生态养殖，提高畜牧业环境保护水平。按照资源化、规模化和种养平衡一体化的原则，解决规模化养殖企业环境污染治理问题。着力抓好规模养殖场污染治理，最大限度降低畜禽粪便对环境的污染。推行无公害生产，要求养殖场按照无公害生产标准，加强软硬件设施建设，推动以畜牧业为枢纽的循环经济发展。

健康养殖，加强动物疫病防控体系建设。健全动物防疫体系，建立健全重大动物疫病防控预警和应急体系，推行规模养殖场程序化免疫、农户分散饲养集中免疫与补免制度。在进一步完善县级动物疫病预控中心建设基础上，增强 8 个乡镇动物疫情测报点的疫病监测功能，加强乡镇畜牧兽医服务体系建设，完善县级畜产品安全生产监测检验设施。

第四节 着力推进农业产业化

培育新型农业经营主体，扶持龙头企业，畅通土地流转渠道，推

进农业产业化经营，大力推广农业标准化，争创农业名优品牌，培育农业产业集群。

畅通土地流转渠道，提高土地利用率。鼓励农民通过土地入股、出租、互换、转包等形式，参与土地流转，发展规模种养。鼓励以村委会托管形式整体对外转租，或开展一村一品大田种植和规模养殖，推动整村土地流转。鼓励社会民间资本参与农业产业化经营和土地规模流转。完善县、乡、村三级土地流转网络建设，规范土地流转行为。到 2020 年末，全县实现土地流转面积达到 18 万亩以上。

培育新型农业经营主体，推进农业产业化经营。积极发展家庭农场、农民专业合作社等各类新型农业经营主体，培育壮大新型农业生产经营组织。鼓励和引导农民、农技推广机构、农村经纪人、专业大户以及其他组织，创办各类专业合作组织。力争到 2020 年末，全县登记在册规范化运作的农民专业合作社达到 450 家以上。

扶持龙头企业，打造新乡品牌体系。加快培养有市场开拓能力、技术创新能力、和带动农户能力强、辐射范围广的关联龙头企业，支持龙头企业发展培育自己的品牌。鼓励五得利、喜世食品等现有省、市农业龙头企业扩大规模、拉长产业链条和对外合作重组。力争到 2020 年底，全县市级以上农业产业化龙头企业总数达到 28 家以上。

大力推广农业标准化，争创农业名优品牌。充分利用中国农科院新乡试验基地的特有优势，谋划制定地方农业标准，编写农产品生产技术操作规程，完善农业标准体系。以标准化种植业基地、标准化畜禽养殖示范场为重点，“十三五”期间争取创建农业标准化示范园区 5 个，争取实现农业标准化推广率达到 30%以上。争创农业名优品牌，加强农产品商标注册和品牌认证，鼓励市场主体积极争创河南省名牌和河南省著名商标省级品牌。积极推进特色农产品、畜禽产品绿色、

有机认证。“十三五”期间，争取新增“三品一标”认证农产品达到6个以上，基本实现农产品质量安全可追溯。

第五节 完善农业服务体系

加快推动农业生产方式的变革，构建基础扎实、特色鲜明的新型组织体系，形成多元化、广覆盖、可持续的农业社会化服务体系。

推动农业生产方式变革。鼓励农民自主创新，加大新技术推广力度，加快农业科技体系建设，提高农业科技含量，创新农业产业化经营机制，发展新型农村经济合作组织和农产品加工业，推进农业产业化进程；积极推进基层农技推广体系改革与建设，培育新型职业农民。

建设农业社会化服务体系。充分发挥农业公共服务机构作用，逐步健全和完善农业技术推广体系、农业机械化服务体系、动植物疫情防控体系、农业信息服务体系、农民科技培训体系、农产品质量安全保障体系、农业执法体系等适合现代农业发展的新型农业社会化服务体系。构建多元化、广覆盖、可持续的农村金融服务体系。

构建农业发展监管保障体系。规范各类主体的执业行为，规范农资经营秩序，加强农资市场检查力度，坚持经营持证，认真开展农资市场执法检查，严格资质审查，严厉打击违法行为。重点抓好农资集中打假工作和种子、农药、化肥的市场监管，整顿农资市场秩序。

建立健全农业支持保护机制。稳定完善农村基本经营制度，严格耕地保护，严守基本农田红线，创新土地流转机制，加强土地承包经营权流转管理和服务。建立农业投入的稳定增长机制，不断加大财政对农业扶持力度。强化金融机构支持农业农村发展的社会责任，统筹推进农村综合改革。

专栏 3：新乡县“十三五”重点农业项目

现代农业。4 万亩高标准小麦良种繁育基地建设项目，实现小麦产量增加 8000 万公斤；2 万亩中低产田改造项目；丰源种子优质稻麦新品种选育、良种种植基地建设及产业化生产项目，新建 5 个亩产 800 公斤的高产示范田和 5000 亩基地。

特色高效农业。实施大召营农业种植园项目；诺亚农业农业观光园项目；康健农牧特色农业项目，建设蔬菜日光温室 200 座；福年农业后辛庄农业开发续建项目；新乡科技学院精品示范园区项目。

都市生态农业。古固寨都市生态农业项目，新建生态农业观光园 1000 亩；毛主席视察田；龙泉源旅游项目等。

现代畜牧业。新乡市康源奶牛有限公司奶牛项目等。

第五章 以新促转，推进服务业新增长

改造提升传统服务业，大力发展现代商贸物流，创新发展休闲旅游，培育健康养老服务，快速发展电子商务，逐步提高现代服务业的比重，提升服务业经济规模。

第一节 加快特色商业区建设

拓展提升商贸服务，支撑发展文化休闲，全面提升服务业发展水平，将特色商业区打造成我县的现代化商贸中心、新乡市的文化休闲区、转型升级示范商业区，成为我县经济发展的核心区域。

继续抓好天洋商业街续建项目；规范以医药、娱乐、饮食、休闲为一体的小冀商城和小商品批发市场；提升京华专业市场档次，规划

跨区域的农村物流中心；支持京华公司养生苑扩建工程和京华园改造项目；加快形成以方正超市、金泰来商城、万德隆购物广场、新阳光购物广场等为主导的零售专卖商业网点；整合我县的书画文化和其它民俗文化资源，在特色商业区推进旅、文、商联动发展，建设我县的文化休闲区。“十三五”期间，完成特色商业区 1.53 平方公里的规划建设，实现营业收入 35 亿元，提供各类就业岗位 2.5 万个以上，建成新乡市重要的以现代商贸、文化休闲为特色的城市游憩商业区。

第二节 发展现代商贸物流

利用全新理念改造传统商圈，推进商贸服务向精细和高品质转变，带动消费和就业。建设一批集市场信息、仓储配送、展示交易等功能于一体的现代物流园区，壮大升级物流业发展水平。

建设区域物流中心。立足新乡，辐射周边区域，放大我县南开北联的区位优势，依托京广铁路、京珠高速等交通大动脉，对接新乡良种和特色农产品基地，引导郑州、新乡等地物流企业在我县布局，谋划建设农副产品物流园。以新乡新亚纸业集团股份有限公司、河南印海智谷实业有限公司、新乡市兴泰纸业有限公司为依托，建设集纸浆及纸制品仓储、运输配送、加工、销售等为一体的专业物流园。依托新乡经济技术开发区内生物医药产业，建设专业医药物流园。依托古固寨产业集聚区的服装纺织产业，建设服装纺织物流园，开展纺织服装物流服务。依托大召营产业集聚区内过滤与分离产业，建设过滤与分离物流园。

发展物流新业态。发展保税物流，加速培育第三方物流，尽快形成以物流网络化、信息化、规模化的区域性物流中心或物流园区。促

进物流与互联网、移动互联、大数据、云计算的深度融合，发展“智慧物流”。重点培育和吸引一批服务水平高、国际竞争力强的知名物流企业。到 2020 年，培育 1-2 家业务辐射全国的物流企业，引进 3-5 家国内外一流的物流企业。

提升商贸发展业态。结合新城区建设和旧城改造，建设大型商业综合体，大力发展中高端商业市场，尽快提升我县商业业态，构建高、中、低不同水平的商业零售业。依托居民点，建设社区型商业，完善社区便民多功能商贸服务配套措施；鼓励和引导企业运用连锁经营、标准化物流配送、电子商务、网络营销等现代技术手段改造提升传统批发、零售服务业，提升传统商贸流通业的现代化、专业化、网络化经营水平。

第三节 培育发展电子商务

加快信息化基础设施建设步伐，推进企业信息化进程，深入实施“互联网+”创业行动计划，推进电子商务与其他服务业的融合发展。

建设区域性电子商务中心。利用已经建成的阿里巴巴农村淘宝项目县级运营中心、省新华书店云书网项目，发挥 37 个村级淘宝网点整体业绩在中西部排名第一的良好基础，积极推进酷联科技新乡县免费 WIFI 全覆盖项目实施。建设完善面向中小企业的公共服务信息平台，集中提供中小企业感兴趣的政策信息、行业信息、市场信息和科技信息。面向重点电子商务平台招商，引导专业市场商户提高在线采购、销售产品的比率。培育一批以本土行业为重点的商业门户网站和电子商务示范企业。打造我县具有竞争力的区域性电子商务中心。

推进电子商务与其他产业融合发展。打造工业品和生活用品下乡

及农产品进城的便利渠道，培育农村电商环境，促进农村电子商务发展。鼓励和引导机械零配件等传统行业电子交易业务发展，建设一批网上交易专业化平台，为我县相关领域的企业提供稳定、持续的信息服务。心连心化肥投资 260 万元建设电子商城项目，2015 年 4 月又开通两家网购电商直营店，网上销售已占全部销售总额的 30%。推广住宅和小区智能化管理，开发统一的社区信息管理系统，建设社区综合信息服务平台，实现社区数字化管理。

第四节 创新发展休闲旅游

挖掘我县特色人文资源，积极发展新农村文化游、红色印象游、民俗文化旅游，打造集文化、艺术、康体养生娱乐于一体的城市休闲区。“十三五”期间，力争接待游客量年均增长 10%，年游客总量达到 400 万人次，旅游综合收入达到 20 亿。

创新旅游发展新思路。创新发展农业休闲观光、印刷文化、红色文化、新型社区文化，丰富提升我县旅游内涵。加快农业休闲观光旅游基地建设，积极发展林果采摘、农耕体验等都市观光休闲旅游，规划建设好隆基新乡中华农谷旅游区，举办好第四届我县文化旅游节。谋划龙泉中华农谷旅游区项目、毛主席视察田文化创意产业综合体项目、印海智谷中原印刷文化体验中心项目。做好非物质文化遗产传承发展，发展朗公庙仓颉文化节。

优化旅游空间布局。促进旅游产业空间结构优化，推动形成旅游业“一核双翼”发展布局。“一核”即以刘庄、京华、龙泉为核心的红色乡村旅游区；“两翼”即西部大召营、合河历史文化遗产创新区、东部古固寨新农村建设、朗公庙民俗文化展示区。

第五节 培育健康养老服务

科学、合理规划建设养老服务机构，引进高水平的健康养老服务项目，初步形成服务新乡市及周边区域的养老服务中心。

建设养老服务体系。坚持政府主导、政策扶持、多方参与、统筹规划，加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。大力发展医疗服务、健康养老服务，积极发展健康保险、健康体检与咨询、中医药医疗保健等服务，打造一批健康服务产业集群，建立基本满足人民群众需求的健康服务业体系。

建设健康养老示范园。抓住河南省在全省布局健康养老示范园的机遇，积极吸引培育健康养老服务项目，结合新城区开发和城镇化建设，谋划和引进高档养老社区项目。“十三五”期间，争取建设 1-2 家集医疗保健、休闲养生、旅游、生态为一体的养老社区项目。

发展“居家养老和智慧养老”。建设全县统一的智慧养老服务系统，建立养老电子档案、养老服务机构信息、一键呼叫、高龄补贴特困老人居家养老服务管理结算、主动关怀等子系统。加快智慧健康服务产业人才引进及培训，提高智慧养老、保健康复为一体的综合性健康养护服务水平。建设老人养老服务信息数据库。完善养老服务信息平台“12349”，“十三五”末覆盖全区城乡 80%以上的老年人群体。

第六节 推进其他服务业发展

积极推进金融服务、科技服务、社区服务发展，加强房地产业管理，培育发展信息服务、创意设计和节能环保服务业，推动新兴服务业与其他相关产业融合发展。

健康发展金融服务业。用足用好河南省优秀金融生态县、全省农

村金融创新示范县的政策，优化金融生态环境，努力促进金融业快速发展，积极引进金融保险机构在我县设立分支机构，不断扩大金融规模，提升服务水平，形成集银行、保险、证券、基金、小额贷款、金融租赁、融资担保等多门类、多层次的金融组织体系和服务体系。

稳步发展房地产。加快化解房地产库存，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。积极发展节能、节水、舒适、健康、绿色、高效、美观的生态住宅。

提升餐饮住宿服务业。适应大众消费新需求，创新住宿餐饮营销管理模式，提升发展住宿餐饮，满足广大居民生活需求。引导餐饮企业开发多样化餐饮服务，提高餐饮企业服务标准化水平。发掘培育特色餐饮品牌和“老字号”企业。加快建设一批度假型、商务型、会议型宾馆酒店，提升服务接待水平。引导城市近郊地区发展“农家乐”。

大力发展科技服务业。在我县产业集聚区建设科技孵化器，发展科技开发及产业转移、科技信息咨询等科技服务业。鼓励兴办各类科技服务机构，促进科技资源共享，带动经济发展。完成全民技能振兴工程项目、863 新开电商科技园、新乡家电产业园研发中心、心连心中国氮肥工业技术研究中心、瑞丰科研中心改建项目。

大力发展社区服务业。发展以家政服务、物业管理、消费娱乐、商业与流通服务等为主的社区服务业，逐步形成家政、餐饮、托幼、养老、医疗、保健、文娱、维修等配套完善的社区便民利民服务体系。推进社区服务业向社会化、产业化、网络化方向发展，基本建立起与市场运行相适应的社区服务管理体制。

积极发展新兴服务业。规范发展会计、审计、法律、咨询、评估、

代理、劳务等生产中介服务业。培育创意设计产业，重视创意设计对产业发展的推动作用，引导企业通过工业设计和文化创意提升产品品质，扶持发展电子信息、出口加工、食品等优势制造领域的工业设计产业。加快发展环境保护咨询服务和环境工程承包服务。

专栏 4：我县“十三五”服务业重点项目

特色商业区。天洋商业街续建项目、京华公司养生苑扩建工程和京华园改造项目

商贸物流。中缅国际翡翠珠宝城、中部环保建材产业新城、博济光明医药物流、翟坡镇商贸物流园、新乡经济开发区物流中心、小冀火车站仓储物流中心、小冀镇钢材建材市场、融通置业长通物流、新乡市西站、汇洋商贸医药物流建设项目、京华市场改造扩建项目。推进新乡国际汽车城二期、新亚物流园等物流项目进度。

休闲旅游。京华园扩建和休闲旅游项目、合河历史文化遗产创新旅游区项目、大召营城乡一体化项目、毛主席视察七里营纪念馆项目；完成龙山文化遗址公园项目建设、龙山古镇、花舞盛宴项目建设。

健康养老。县人民医院养老院、县公疗医院健康养老服务改造、合河乡卫生院新建养老康复医院、翟坡镇养老中心、小冀镇卫生院新建康复医院等项目。

第六章 协调共进，开创城乡建设新面貌

坚持以新城区建设为龙头，以镇区建设、城中村改造和新型农村社区为抓手，以产业集聚区建设为支撑，继续创新城乡一体化的新乡模式，持续探索以人为核心的新型城镇化。

第一节 大力推进中心城区建设

着力吸引人口向新城区集聚。依托产业集聚区、专业园区和“两带”产业发展，抓好重大项目建设和布局，以产业的发展来促进就业、聚集人气。提高学校、医院的吸引力，利用县一中、县中心医院的优势资源，与省市名校、省市知名医院联合发展，引进河师大附中、清华园学校入驻，新建县直幼儿园等公共服务设施，吸引外来人口到新区居住。积极推进道路等基础设施和公共配套设施建设，完善提升人居环境，发展商业服务设施，提高新区对人口的吸引力。完善新县城核心区规划，以及县重点区域 7 平方公里控制性详细规划，大力进行城区建设，彻底解决我县“有县无城”的现状。

促进产城融合发展。夯实产城融合发展产业基础，以“一区六园”为基础，着实发展统筹城乡发展的产业。依托产业集聚区、专业园区和“两带”产业发展，抓好重大项目建设，抓好招商引资，以产业的发展来促进就业和拓展城市建设规模。加快城中村改造，推进东王庄—宋庄、朗公庙、古固寨等城中村改造。加强商住开发，打造休闲慢生活，通过打造一批高端房地产项目，提升我县的人居品质，把我县建设成宜居宜业的美丽城市。

加快基础设施建设。推进干线公路和城际轨道交通、城际快速客运通道、城际快速货运通道等“两干三城”建设，做好总投资 10 亿元的一中东路、李柳路、健康路、阳光西路南段、七里营南环和金融大道、中央大道改造及新胡线与 107 国道平交等“七路一桥”项目建设。推进南水北调受水区建设，提升天然气、自来水的覆盖率，协调市区胜利路、劳动路向南延伸至青龙路，谋划京港澳高速入口项目，协助做好“米”字型铁路、郑济高铁新乡段(郑州至新乡城际铁路)项目、郑州地

铁系统与新乡城市轨道交通系统轻轨连接线工程建设工作，加快推进穿越新荷铁路工程。实施金融路污水管网工程建设二期工程、翟坡镇西孟排、敦孟排改造项目建设。引进热源，推进工业和生活的集中供热工程。到 2020 年，道路网密度达到 6 公里/平方公里，县城燃气普及率达到 90%，人均公园绿地面积达到 8.5 平方米，城镇生活污水集中处理率达到 85%。

提升城市管理水平。实施文明城市、卫生城市、园林城市创建工程，集中整治“三种经营、机非混行、乱停乱放”等城市乱象，努力营造交通秩序规范、市场经营有序、环境卫生整洁的城镇新形象。加大市场管理力度，坚持疏管结合，积极引导各类经营摊点划行入市。完善公共交通体系，优化公交线路，强化出租车运营管理，着力构建良好的交通秩序。持续开展防违控违，坚决遏制新增违法建设。探索建立城市管理信息平台，整合城市管理资源，优化部门协同机制，推动城市管理向信息化、标准化方向发展。

第二节 促进城乡一体化发展

加强小城镇及农村社区建设。编制完善乡镇控制性详细规划，推进乡镇区完善基础设施和公共配套设施。完善农村社区基础设施建设，道路建设基本实现硬化道路户户通，电力设施所有启动社区要全部通电，基本实现每个社区有供排水和污水处理设施，基本实现社区通自来水，污水排放使用地埋管道，因地制宜地推进污水资源化处理。到 2020 年，力争完成社区建房面积 200 万平方米；新拆除旧宅面积 3000 亩以上，复耕或恢复生态面积 2000 亩以上，建成社区 12 个。

加强公共服务一体化发展。运用市场机制解决投入不足问题，加

快建立和完善农村社区公共服务体系。科学建设农村社区综合服务中心，努力实现群众不出社区即可享受到各种服务。按照教育部门农村中小学布点要求，合理规划布局，社区学校建设主要包括幼儿园、全日制小学。做好社区绿化布局，建设生态社区，实现绿化用地面积占总建设用地面积的30%以上。创新探索公共服务均等化政策扶持机制，加大政策机制创新力度，出台保障农民土地权益、鼓励农民向城镇集中等配套政策文件，在金融服务、户籍管理、社会保障、医疗卫生、教育体制等方面实施改革创新，基本实现城乡发展规划、行政便民服务、公交、劳动就业、路网一体化。创新农村金融服务，以农村信用社、农行等金融单位为依托，以祥和社区、龙泉李台社区、张青社区等为试点，推进新农村社区住房抵押。积极推进农村产权制度改革。

第三节 推动以人为核心的城镇化

有序推进农业转移人口市民化，努力缩小户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距，“十三五”期间，努力实现2万农业转移人口和其它常住人口在城镇落户。

有序推进农业转移人口市民化。按照尊重意愿、因地制宜、量力而行、分步推进的原则，推动一批已进城就业的农业人员落户城镇；推动一批棚户区和城中村居民转户；推动一批农村富余劳动力有序向城镇转移。统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，推动城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。推进居住证持有人享有与当地户籍人口同等的劳动就业、基本公共教育、基本医疗卫生服

务、计划生育服务、公共文化服务、证照办理服务等权利。以连续居住年限和参加社会保险年限等为条件，逐步享有与当地户籍人口同等的中等职业教育资助、就业扶持、住房保障、养老服务、社会福利、社会救助等权利。

完善农业转移人口社会参与机制。推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。积极引导农民工参加党组织、工会和社团组织，引导农业转移人口有序参政议政和参与社会管理。加强科普宣传教育，提高农民工科学文化和文明素质，营造农业转移人口参与社区公共活动、建设和管理的氛围。各级政府和用工企业要加强对农业转移人口的人文关怀，丰富其精神文化生活。

第四节 建设智慧城市示范新城

抓住国家“两化融合、三网融合”机遇，建设覆盖城乡、超大容量、安全可靠的信息基础网络，推动现代信息技术应用。到2020年，初步形成以数字化、网络化、智能化为主特征的智慧城市基本框架。

智慧城市支撑体系。加快电信网、计算机宽带网和有线电视网三网融合技术改造，推广包括语音、数据、图像等综合通信业务。加快第四代移动通信系统建设和应用普及工作。到“十三五”期末，智能光网、4G无线网、物联网等主要基础设施覆盖新乡县中心城区。

智慧城市政务体系。加快构建主动服务模式下的智慧化政务体系，继续完善企业综合服务、城市综合管理、经济运行管理等业务系统建设，推进智能交通、智能城管、智能治安、智能环保、智能应急指挥和智能行政服务，率先实现政府公共管理和服务的智能化。到“十三五”期末，县镇两级政府核心业务基本以网络化、智能化支撑，政府公共

服务在线率达 80%以上。

智慧城市生活体系。充分利用“宽带中原”示范县的优势，建立全县人口、统计、养老、医疗、就业、计生、教育等功能齐全、规范透明的社会信息服务体系，提高社会公共服务水平。推进智能人文、智能旅游、智能校园、智能医院、智能社区和智能家居建设。到“十三五”期末，拥有智能系统的居民小区达到 80%以上。

第七章 提质升级，实现基础设施新突破

按照适度超前、提质增效、集约节约、安全高效的原则，强化基础设施建设，全面提升我县交通、水利、电力、信息等基础设施水平，增强发展支撑力。

第一节 完善综合交通系统

加强我县与高速公路的对接，强化公路与铁路以及城市道路之间的规划与建设衔接，加快干线公路改扩建，构建布局合理、结构优化、功能完善、衔接顺畅的公路交通运输体系，实现“客车村村通，公路户户通”。

完善城乡交通网络。“十三五”期间，尽快推进我县与京珠高速的快速连接通道建设，完成京港澳高速互连互通新乡县站建设。谋划与新晋高速的快速连接通道。配合实施 S506 洪蒋线、新 S311、S309 长济线、S229 辉原线改扩建工程，在我县境内建设里程 48.4 公里，积极改善外部交通条件，提高我县干线公路的更新换代。规划建设农村公路近 500 公里，桥梁 12 座，其中重点完成新焦铁路立交桥 2 座、

京广铁路立交桥 1 座。规划建设村道 267 公里、桥梁 239 米、农村公路安保工程 200 公里。到 2020 年，基本实现全县所有行政村、自然村户户通油路或水泥路，标志齐全，宜绿化路段全部绿化；乡镇基本解决农村公路有路无桥、宽路窄桥、危桥危涵、断头路等问题；实现全县所有县道达到二级公路标准，70%乡道达到三级以上公路标准，所有村道达到四级以上公路标准，每个村都设有村名标志牌，村内宜绿化路段进行绿化，打造一个高标准的集“畅、洁、绿、美、安”为一体的农村公路网络。

加快发展公共客运。结合我县地域分布特点，规划建设古固寨枢纽站、京华园枢纽站、朗公庙枢纽站、七里营场站兼枢纽站和小冀枢纽站共五个场站，以场站为中心全面调整规划我县客运线路，进一步提高公交车辆的运营效率，逐步实现农村客运 100%通车率。实现公交港湾停靠站与道路建设“三同时”，实现道路与公交港湾同时设计、同时施工、同时启用。

第二节 完善水利基础设施

巩固和加强水利基础设施建设，完善防洪减灾体系、城乡水资源合理配置和水环境保护、水利管理和运行保障体系。

加强水利基础设施建设。切实维护和管理好现有水利设施。继续大力实施农田水利基本建设，加快灌区技改步伐，建设一批农田水利工程。推进农村安全饮水工程增值提效。“十三五”期间，实施饮水巩固提升项目共覆盖供水人口 16.42 万人；建设水源工程 88 处；改建水厂 5 处，新建水厂 1 处；进行水厂信息化建设 6 处；建设输配水管网工程 23 处。

积极推进节水灌溉。加快推进灌区续建配套改造步伐，努力使骨干工程配套率和完好率均达 70%以上，渠系水有效利用系数绝大多数地方争取达到 0.6 以上；推进农田水利基础设施建设，每年新增节水灌溉面积 0.5 万亩。推进东孟姜女河、西孟姜女河流河道治理工程，改善我县流域生态环境，消除水利安全隐患，增强水资源可持续保障能力。

科学制定河流清洁行动规划。分步实施二支排（东孟）、敦孟排、一支排、南支排等河流清洁治理工程，逐步消除河流黑臭水体，增强生态自我修复功能，力争三年实现“水清”目标。

分步实施引黄调蓄工程。我县规划了本源水厂调蓄池等 6 个引黄调蓄工程。引黄调蓄工程的实施，既可增加引黄水量，提高农业灌溉和城市生态、生活以及工业用水保证率，又能补充地下水源，提升黄河水资源开发利用能力。

第三节 增强电力保障能力

以保障经济和社会发展的需要为目标，建设结构优化、技术先进、安全可靠、运转灵活、经济高效的现代化供电网络。加强电网建设，优化电网结构，完善输配电系统，提高供电可靠性。

提高供电水平和供电可靠性。大力建设和强化主网结构，配套建设改造主网变电站，提高 110 千伏、35 千伏供电能力。110 千伏变电站实现双电源供电，满足产业聚集区和工农业发展用电需求，形成区域性“环网”供电电网结构。实施翟坡变电站、大召营变电站、李台变电站、红旗变电站扩建主变 1 台，主变容量 1×50 兆伏安。新建 10KV

配变 216 台，容量 46.04MVA，改造 101 台，增容 25.495MVA。“十三五”末，实现我县供电区 10 千伏线路改造 32.536 公里，0.38 千伏新建线路 158 条。

加快电网末端配网建设。按照“整村推进、销号管理”的思路，全面推进 10kV 配变点建设。以行政村为单位，整村推进，实施“销号式”管理，以新增布点为主，综合运用台区“新建、增容、移位”等多种手段，消除或最大程度上解决以行政村为单位的中低压电网改造问题。

第四节 升级信息基础设施

加快信息化基础设施建设。推动光网改造工作，以“宽带中国 光网城市”战略为指引，所有新建宽带端口速率满足 20M 要求，建设覆盖城乡、超大容量、安全可靠的信息基础网络，推动现代信息技术在社区服务、城市管理、电子政务、电子商务等领域的应用，以物联网企业为基础、产业基地为载体、产业联盟为支撑，加快发展智慧产业。进一步完善新乡县档案馆建设，建设数字档案馆。到 2020 年，初步形成以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城市基本框架。

推进经济领域信息化建设。促进信息技术在能源、交通运输、机械、食品、医药和化工等行业向纵深发展。继续积极推进互联网、云计算、大数据与制造业的深度结合。依托宽带商务中小企业云平台，布局中小微企业云服务市场，充分利用移动互联网和固网宽带速率快、稳定的优势，做好政府和各类企事业单位信息化的支撑保障。发展集信息发布、交易、支付、认证和征信等服务为一体的综合电子商务载体。

建设“智慧网络”，建立智慧城市支撑体系。加快信息基础设施建

设，加快电信网、计算机宽带网和有线电视网三网融合技术改造，加快第四代移动通信系统建设和应用普及工作。加大农村信息基础设施投入，在村村通光缆和有线电视的基础上进行升级改造。到“十三五”期末，智能光网、4G无线网、物联网等基础设施实现全县覆盖。加快构建主动服务模式下的智慧化政务体系，推进智能交通、智能城管、智能治安、智能环保、智能应急指挥和智能行政服务，率先实现政府公共管理和服务的智能化。

第八章 同步协调，推进社会民生新跨越

服务新乡市建设全国农村综合改革试验区大局，推进城乡公共服务一体化，围绕实现全面小康目标，推进公共服务均等化，努力推进教育、科技、文化、卫生、就业、社会保障和扶贫攻坚全面发展。

第一节 推进城乡创业和就业

抓住国家推进大众创业、万众创新的大好机遇，充分认识到“双创”是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径，创造良好创业和就业环境，努力提高城乡居民收入。

大力推进全民创新创业。充分认识到“双创”是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择，是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。营造创新发展环境，健全创业教育培训体系，营造善于创造、勇于创业的氛围，形成鼓励创新、宽容失败的良好环境。加强全社会以创新为核心的创业教育，推进我县大众创业、万众创新。

实现城乡就业更加充分。推进城乡就业人数持续增长，结构更趋

合理，劳动者素质明显提高，岗位稳定性明显增强，形成统一规范的人力资源市场和城乡均等的公共就业服务制度。“十三五”时期，新增城镇就业 25000 人；失业人员实现再就业 7400 人；新增农村劳动力转移就业 7500 人次；期末城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

壮大各类人才队伍。全面落实人才优先发展战略，统筹推进以高层次、高技能人才为重点的各类人才队伍建设，规模不断扩大。到 2020 年，全县人才总量达到 2.5 万人，人才资源总量占人力资源总量比例达到 15%左右；专业技术人才总量达到 12000 人，占从业人员的 8%左右，高、中、初级专业技术人才比例为 10:40:50；高技能人才达到 5000 人，其中，技师、高级技师达到 2000 人左右。

第二节 提高教体事业发展质量

实现“两个普及、一个巩固”，逐步普及学前教育，均衡发展义务教育，全面实施素质教育，完善继续教育，提高教育现代化水平。打造“百乡千村”体育品牌，广泛开展全民健身活动，充分发挥社会各方力量促进我县体育事业协调发展。

推进学前教育全部普及。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，每个乡镇均设有标准化公办幼儿园，新建城镇小区均有配套幼儿园设施。加强幼儿园师资队伍建设，开展分层、分批培养培训。推进“学前教育三年规划”项目。到 2020 年，学前一年进入有证园毛入园率达到 98%，学前三年进入有证园毛入园率达到 96%，公办园和普惠性民办园覆盖率达到 90%。

加强义务教育优质均衡。实施义务教育阶段学校办学条件标准化建设，配套完善校舍、各类功能室、运动场地和器材及其它附属配套

设施。扩大优质资源覆盖面，让农村适龄少年儿童接受优质教育资源，确保外来务工人员子女、随迁子女与当地学生平等接受教育。加快推进“改薄”工程。“十三五”期间，我县实施“改薄”项目 57 个，小学、初中入学率达到 100%。

推进高中教育整体跨越。全面提高普通高中学生综合素质，深入推进课程改革。狠抓教育质量，争取为重点大学输送更多的优秀毕业生。注重特长生培养，确保音体美特长生高考录取人数逐年增加。“十三五”期间，实现高中阶段教育毛入学率达到 95%以上。

强化职业教育特色提升。整合县内职业教育和成人教育资源，健全职业教育培训网络。改进职业教育模式，实行工学结合、校企合作、顶岗实习的人才培养模式。完成一批“双师型”教师培训。探索建立普通高中与职业教育沟通对接、资源共享机制，充分利用职教中心实验实训设备培养普通高中学生的职业技术能力。

推进体育事业全面发展。积极推进全民健身事业的各项工作，进一步提高居民身体素质。建设好群众健身场地，方便群众就地就近参加体育健身活动；不断提高社会体育指导员队伍的整体素质；充分发挥各级工会、共青团、妇联、行业体协、个人及社会各界办体育的积极性，不断丰富群众的体育文化生活。加强对体育经营活动的规范管理，积极引导群众的体育消费，大力培育和规范管理体育市场，逐步形成有利于体育产业发展的社会氛围。

第三节 着力推进健康新乡县建设

到 2020 年，建立健全覆盖城乡居民比较完善的基本医疗卫生制度、医疗保障制度。继续稳定合理的生育水平，大力提高人口素质，

努力改善人口结构，提高居民健康水平。

完善医疗卫生机构基础设施。建立健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为骨干、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络。“十三五”期间，完成4项6个县级人民医院项目建设，完成4项24个乡镇卫生院项目建设，完成129个村级卫生室项目建设。

完善公共卫生服务体系。继续加强城乡卫生服务机构标准化建设，完善重大疾病预防控制体系和突发公共卫生事件应急管理体制，形成县以下全覆盖的有效急救网络。“十三五”期间，建设县妇幼保健院项目、县血液中心项目。

加强人口和计划生育工作。逐步调整完善生育政策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。推进人口基础信息库建设，建立新乡县全员流动人口服务管理信息系统。加强对流动人口等重点人群的计划生育服务与管理。继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划，加大出生缺陷干预力度。保障妇女儿童等群体基本权益，保障妇女平等就业机会和政治权利，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。注重儿童品德教育和性格培养，为儿童健康成长营造良好环境。加强未成年人保护，关注未成年人成长发展。完善残疾人基本公共服务体系，建立健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

提高居民健康水平，建设健康城市。持续推进合理膳食、全民健身、戒烟限酒、心理健康、健齿护眼、中医治未病、健康社区、健康单位、健康幼儿、健康老人等十项行动，积极组织实施健康生活方式行动周、实用健康工具发放、“健康大讲堂”系列健康讲座、“气象与健康服务”等系列项目，不断增强居民的健康意识和自我保健能力，提高居民身体健康、心理健康、社会适应能力和道德健康水平。到2020年，居民主要健康指标达到国家先进水平。

第四节 完善公共文化服务体系

加强文化内涵建设,完善配套服务设施,推进文化事业不断发展,做好文化和非物质文化遗产传承发展,不断发展壮大文化产业规模。

加强公共文化设施建设。推进占地 45 亩的我县文化艺术中心建设工作,建设成集文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、剧场等文化设施与一体的综合性文化中心。到 2020 年,在全县范围内各乡镇普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体的综合文化服务中心,建筑面积不低于 1500 平方米,且单独成院;每个行政村建成综合文化服务中心,总建筑面积不低于 500 平方米。

完善公共文化服务体系。加大对农村民间文化艺术的扶持力度,通过政府购买服务等形式,推动地方戏曲艺术表演团体到农村演出,广泛开展流动文化服务。鼓励社会力量通过投资或捐助设施设备、兴办实体、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式参与公共文化服务体系建设。鼓励社会力量举办文化产品展销、音乐节、电影节、戏剧节、图书节和文化庙会等文化会展活动。

强化公共文化服务管理。推进公共文化服务体系建设管理力度,落实基本公共文化服务项目所必需的资金,保障公共文化服务体系建设 and 运行。采取政府采购、项目补贴、定向资助、贷款贴息、税收减免等政策措施,鼓励支持包括文化企业、文化类社会组织在内的各类社会文化机构参与公共文化服务。

第五节 加快完善社会保障体系

以养老、医疗为主体的社会保障制度覆盖城乡居民,各类社会保

险参保人数进一步增加，稳步提高社会保障水平，管理服务高效便捷。

完善社会保障体系。确保基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数稳步提高。“十三五”时期，重点推进乡镇、农村社区人力资源和社会保障基层平台建设，努力形成“1.5 公里公共服务圈”，为城乡居民提供更加高效便捷的公共服务。健全完善以“社会保障卡”为核心的“一卡通”信息网络服务体系建设，全县社会保障卡普及率达 60%以上。

提高社会保障水平。不断提高企业退休人员养老金水平，建立健全退休人员基本养老金待遇的正常调整机制。60 岁以上农村居民和城镇非就业居民普遍享受政府提供的基础养老金待遇，城镇职工、居民医疗保险规定范围内住院医药费用报销比例稳步提高。完善失业保险待遇水平与本地最低工资标准、居民最低生活保障标准相挂钩的调整机制。完善工伤保险待遇调整机制，不断提高工伤保险待遇水平。

构建多元化养老服务体系。积极应对人口老龄化，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、服务优良、覆盖城乡的多元化养老服务体系。建立健全县、乡镇、村三级居家养老服务网络。政府重点建设机构类和日间照料类基本养老服务设施，积极引导社会资本投入健康、养老、家庭服务等领域，鼓励支持社会力量举办养老服务设施。加强养老服务信息化建设，实现老年居家养老信息平台城乡全覆盖。完善政府购买养老服务政策，全面实施高龄老人福利津贴制度。到 2020 年，建成我县的老年人服务中心，符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区，建设包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点，养老机构每千名老人床位不低于 40 张。

第六节 深入推进精准扶贫

大力推进专项扶贫。依托国务院扶贫办扶贫信息网络平台，对扶贫对象实施动态管理，构建精准扶贫工作长效机制。结合新农村建设规划，坚持“五规合一”、功能配套，大力统筹整合专项扶贫资金和涉农部门资金，对贫困村实施整村推进扶贫开发。结合“雨露计划”培训工程，严格执行职业教育和技能培训，促进贫困家庭劳动力转移就业、脱贫增收。运用市场机制，注重合作共赢，采取信贷支持、财政贴息等扶持政策，加大对扶贫龙头企业支持力度，发挥其参与扶贫开发、带动贫困群众脱贫致富的作用。因地制宜实施科技扶贫、到户增收产业扶贫项目。“十三五”期间，实现我县建档立卡贫困人口全部脱贫。

动员组织社会扶贫。建立党委、政府领导包点扶贫制度，继续开展“驻村联户、结对帮扶”活动，完善驻村定点扶贫。鼓励企业通过资金投入、项目建设、提供就业岗位、开展“农超对接”、订单采购农产品、共建生产基地、联办合作社、投资入股等多种方式，与贫困村开展村企共建。鼓励工会、共青团、妇联、科协、工商联等群众组织参与扶贫。积极推动实施扶贫志愿者行动计划。

第七节 推进社会治理现代化

加强社会治理方式创新，深入推进平安新乡县建设，积极扩大社会主义民主，全面推进依法治区，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

健全现代社会治理格局。完善社会治安防控体系，着眼“双安”、推进“双治”、强化“双基”，加快社会治理体系和治理能力改革创新。推进视频监控网络建设，提高安全防控能力，依法打击各种违法犯罪

活动，保障人民群众的生命财产安全。加强城乡基层组织建设，推进村（居）委会治理和服务创新，积极发挥其议事、协商、评议和监督职能，拓展社区网格化管理服务。鼓励支持社会组织参与社会治理，培育壮大多元社会组织，推进社会组织健康发展。

预防和化解社会矛盾。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，及时化解影响社会稳定突出问题，最大限度预防和减少群体性事件的发生。完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证及基层民意调查制度。健全排查化解矛盾纠纷的综合机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，发展行业性、专业性人民调解组织。创新群众工作方法，完善信访工作责任制和考核评价体系，健全及时就地解决问题机制、信访终结机制和群众权益保障机制。依法妥善处置各类群体性事件。

推进民主建设。完善人大代表、政协委员监督与参政、议政制度和联系选民制度。加强新闻舆论监督，充分发挥新闻媒体的监督作用。健全和发展基层民主制度，保证城乡居民享有更多更切实的民主权利。认真执行人大及其常委会的决议、决定，认真办理人大代表的议案、建议和政协委员的提案，主动接受人大、人民政协与民主党派的监督。支持工会、共青团、妇联、文联、科协、残联、红十字会和工商联等团体依照法律和章程开展工作，加强民族、宗教、对台等工作。深入开展双拥共建，巩固军政军民团结。

维护公共安全。健全最严格、覆盖全过程的食品药品安全监管制度，提升食品安全执法装备水平，依法从严从重打击违法犯罪行为。完善消防安全规划，强化消防安全工作。建立隐患排查治理和安全预防控制体系，深化重点行业安全生产综合整治监管，遏制重特大安全事故发生。加强应急体系建设，健全地震、气象等防灾减灾及突发事

件预警和应急处置等机制。加强社会治安综合治理和打防管控，推进公共安全视频监控全覆盖，构建立体化社会治安防控体系。加强网络安全制度建设，强化网上舆情导控。健全保密法规制度体系。加强国防教育，推进人防工程建设，开展双拥共建活动。

第九章 改革创新，建设充满活力新城区

实施创新驱动发展战略，全面深化改革，推进城建管理体制机制的改革创新，增强城市发展活力，全面推进我县开放发展，建设充满活力的创新型城区。

第一节 大力推进“双创”

营造创新发展环境。加强科学普及，提高公民科学素养，发展创新文化，培育创新精神，努力营造有利于自主创新良好的文化氛围。加快企业创新制度建设，增强企业创新资源高效配置，全面提高企业创新的内在动力。营造大众创业、万众创新的平台，加快推广创客空间、创业咖啡、开源社区、社会实验室等新型孵化模式，形成一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。

完善公平竞争市场环境。进一步转变政府职能，增加公共产品和服务供给，为创业者提供更多机会。逐步清理并废除妨碍创业发展的制度和规定，打破地方保护主义。清理规范涉企收费项目，完善收费目录管理制度，制定事中事后监管办法。建立和规范企业信用信息公示制度，把创业主体信用与市场准入、享受优惠政策挂钩，完善以信用管理为基础的创业创新监管模式。

搭建创新服务平台。加强产业集聚发展优势，实施企业创新能力培育工程，引导企业成为技术创新的主体。引导激励企业加大创新平台建设力度，建立相应研发机构。筹建 107 大学生创意园，带动大众创业、万众创新。发展风险投资创业园，建立风险投资创业基金，鼓励人们投入创新创业实践。建立创业基金，支持大众创新项目和风险投资项目。深化工商制度改革，为创业创新提供便利的工商登记服务。

第二节 推进管理体制改革

加强行政管理体制改革。充分发挥产业、财政、价格、税收政策对经济运行的调节作用，强化社会管理和公共服务职能。做好行政审批事项的承接落实，精简审批事项，提高审批效率。规范机构设置和职能配置，完善政府决策程序，增强透明度和公众参与度。发展社会中介组织和行业协会，发挥其协调、沟通、自律及服务等功能。

深入推进政府职能转变和机构改革。认真做好与省、市政府机构改革的衔接，全面实施食品药品、工商、质监行政管理体制调整。完成部门“三定”方案，梳理部门职权，建立权责清单并向社会公布。坚持依法行政，深化行政审批制度改革，抓好国家、省、市取消行政审批事项的落实。

深化社会管理体制改革。加强教育体制改革，鼓励社会资本投入教育，推进民办教育发展。推进医疗卫生体制改革，逐步健全公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。放宽社会事业领域准入，调动社会资本参与社会事业发展的积极性。继续完善政府保障基本公共服务的运行机制，探索建立法人治理结构。

做好乡镇管理体制改革。加强乡镇债务监管，确保乡镇政府性债

务风险可控。探索对乡镇按照工业发展、农业生产、生态保护、旅游开发等功能实行分类指导、分类考核。妥善处理乡镇机构改革遗留问题，减轻乡镇因改革增加的财政包袱，提升乡镇站所机构服务水平。

推进农村综合管理体制改革。稳定和完善农村基本经营制度，全面铺开农村集体土地承包经营权确权登记颁证，建立健全土地经营权流转和服务管理平台。鼓励发展农业专业合作组织，深入探索统分结合的合作经营模式。加强农村集体资产资金管理，积极支持有条件的村开展村级集体资产股份制改造，不断加强各类帮扶资金、政府扶持资金的管理，切实保护农民利益。

第三节 优化产业发展环境

提供优越的政策环境。进一步整合、优化现有产业扶持政策，切实增强政策的针对性、导向性和有效性，并逐步扩大促进重点产业、新兴产业发展的扶持政策和扶持措施的覆盖面，加快形成有利于产业发展和产业集聚的政策环境。财政管理、项目申报、规划、用地、计划指标下达、统计数据报送、证照发放等方面享有更多权限。

打造服务型政府。贯彻落实行政许可法，规范行政许可事项，坚持依法行政；加大行政审批制度改革力度，认真落实“一站式”服务制度，对政府各部门的所有审批事项，实行集中办公、并联审批、统一收费、限时办结。加强效能监察，建立健全服务公开制、首问责任制、失职追究制，完善政府自我约束机制。

形成良好的法制环境。政法部门要进一步开展对围堵企业大门、无理阻工、强装强卸等突出问题的专项整治活动，给项目建设提供良好的法制环境；各相关行政审批部门和单位，要加大服务承诺兑现，

切实使投资者、广大客商、基层群众满意。

强化诚信意识。积极推进我县信用网络建设和开展评选信用优良企业活动，加快建立覆盖政府、企业、组织和个人的社会信用体系，形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的信用制度。建立守信激励和失信惩戒的机制。

第四节 着力扩大对外开放

大力开展开放招商。充分发挥各类园区的集聚优势，大力推进我县与郑州市区、新乡市区的开放对接，承接产业和相关功能转移。推进园区招商、以商招商、产业链招商，组织参加文化节、中博会等招商活动。把“一区六园”作为承接产业转移的主战场、主平台、主驱动力和对外开放的核心区，推动我县从项目集聚、要素集聚向企业集聚、产业集聚、创新集聚转变。要充分利用我县的区位优势 and 交通优势，注重招大引强，探索与郑州市辖区合作共建产业园区，切实加大开放合作力度。充分利用我县与上海浦东产业转移合作的机遇，建设浦东产业承接地，搭好产业发展平台，积极对接浦东电子信息、新材料、航空航天、节能环保等战略新兴产业和加工制造业、服务业的转移。

扩大对外开放领域。重点支持域外资金进入现代农业、现代物流、金融、文化、教育、医疗等领域，鼓励外资以并购方式参与企业改组改造和兼并重组。坚持引进外资与引进品牌、技术、管理经验、营销网络、人才相结合，以重大项目为龙头，更加突出节能减排、环境保护、生态建设、公共基础设施、新农村建设，推动我县产业结构调整 and 转型升级。坚持以商招商、专业招商、委托招商、产业链招商、集群招商，持续开展大招商活动。加强外商投资企业服务体系建设，推

进外商投资便利化，进一步优化投资环境，保护外资合法权益。

第十章 保护开发，构筑生态文明新格局

推动绿色循环低碳发展，加快建设资源节约型和环境友好型城市，全面推进生态文明建设，倾力打造天蓝地绿水清美丽宜居家园。

第一节 强化城乡污染防治

大力推进环境保护相关基础设施建设，提高环境污染监测、环境风险预警、污染处置能力，全方位提高环境保障水平。

提高污染治理能力。继续推进蓝天、碧水、乡村清洁三大工程，持续推进大气污染综合整治，推进燃煤锅炉、化工化肥行业废气脱硫脱硝工程，进行“三镇一区”空气异味综合整治，不断改善区域大气环境质量。加快废水治理设施提标改造，强化重点污染源和减排项目环境监管，扎实推进河道清洁整治。健全乡镇、村生活垃圾、污水收处系统，提高全县污染物处置能力。推进环境监测能力建设，逐步实施土壤、地下水和生物多样性监测。“十三五”期间，实现主要污染物排放总量满足省定目标。

加强环保基础设施建设。完成新城区污水管网建设，开工建设青龙路-香港路敦孟排段主干管网、一中东路、李柳路、阳光西路南段、健康路等城区道路污水管网。规划新建 1 家生物技术处理利用生活垃圾厂，建设建筑垃圾资源化处理厂 1 座，谋划建设餐厨垃圾综合利用项目，建设垃圾中转站 30 座，配备专业运输车辆 15 辆。到 2020 年，城镇生活污水集中处理率达到 90%以上，城镇污泥无害化集中处理率

达到 90%；城镇生活垃圾无害化处理率达到 96%。

第二节 加大生态环境保护

积极推进生态建设。推进东孟姜女河、西孟姜女河、大沙河流域环境综合整治，推进人民胜利渠景观改造工程、敦孟排综合改造工程。实施城市生态提升工程，加强京华园、龙泉苑、碧荷湾、凤鸣湖公园等水系保护和管理，谋划建设心连心公园、龙湖等生态景观。强化城区道路净化、绿化、亮化、美化工作，加大公共绿地建设，充分利用墙面、屋顶、亭、廊等结构实施立体绿化建设和架空绿化建设，不断“向空间要绿”，构建立体绿地生态网络。

改善城乡人居环境。持续推进农村环境整治，深入开展农村人居环境达标和生态村镇创建活动，努力建设美丽宜居乡村。推进古固寨镇、朗公庙镇、大召营镇、翟坡镇成为生态美丽的都市化新城镇，合河乡成为生态型田园镇。突出古固寨镇、朗公庙镇、大召营镇、合河乡等乡镇区的地域特色，打造有历史记忆、独具风貌、极具发展潜力的特色小城镇。

保护建设林业生态。加大林业生态建设力度，重点抓好生态廊道建设和农田林网补植补造工作。加强农田林网、生态廊道、社区绿化、沙荒营造林、森林抚育、林业育苗，持续推动我县森林生态环境进一步改善和提高，提升人居环境。到 2020 年，新增林地面积 0.6 万亩，完成造林任务 1.93 万亩，完成生态廊道网络工程造林任务 0.08 万亩，完成城镇社区绿化美化工程造林面积 0.05 万亩。

第三节 大力发展生态经济

强力推进节能减排和清洁生产。严格落实节能减排目标责任制，加快企业节能降耗技术改造，加强节能减排重点工程建设，全面推行清洁生产和节能技术，加快淘汰落后产能。严格执行新建项目，尤其是造纸新项目的节能和环保准入标准。结合产业结构调整，支持企业通过技术改造，节能降耗、综合利用，强化污染预防和全过程控制，促进工业废弃物的减量化、再利用和资源化。

加快发展循环经济和低碳经济。围绕化工、生物医药等主要产业，重点打造循环经济产业链，形成多产业耦合的横向扩展和资源深加工的纵向延伸。积极推进循环型农业、循环型服务业和循环型城乡建设，全面推进循环经济在生产、流通、消费、回收各个环节的发展，建设以低碳排放为特征的工业、交通、能源等产业体系，大力推广节能型住宅和公共建筑；扩大政府绿色采购，构建有利于绿色经济发展的政策支撑体系；倡导绿色消费理念，加快形成节能环保的绿色消费模式。

培育发展新型绿色生态产业。积极实施战略性新兴产业培育工程，推进高端旅游、现代物流等重大项目，稳步快速提高第三产业在 GDP 中所占比重、战略性新兴产业增加值占 GDP 的比重，实现绿色转型发展。充分利用社会资本参与生态建设，充分发挥良好生态环境优势，形成绿色生态品牌，嫁接相关生态产业，广泛开发生态农业、生态经济林业、健康产业、生态旅游等产业项目。

第十一章 转变观念，建立规划实施新机制

实施“十三五”规划，实现新乡县跨越新发展目标，必须坚持党的

领导，全面推进依法治县，加快转变观念和创新改革，强化政策资金支持，做好规划落实。

第一节 强化法治建设，发挥引领作用

坚持依法治县、依法行政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，推动新乡县法治建设水平不断提升。

加快建设法治政府。深入推进依法行政，将政府工作全面纳入法治轨道。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善依法决策程序和机制，规范重大行政决策范围、权限和程序，健全重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，推进重点领域综合执法，完善服务型行政执法体系，全面落实行政执法责任制。

深入建设法治社会。加强法治宣传教育，推动全社会自觉尊法守法，建设社会主义法治文化。切实保障司法机关依法独立公正行使职权，健全司法责任制、阳光司法机制和司法为民长效机制。健全覆盖城乡居民的公共法律服务体系，健全依法维权和矛盾纠纷化解机制，把信访纳入法治化轨道。

第二节 加强党的建设，强化发展领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真落实从严治党“八项要求”，做到党的建设与党的中心任务两手抓、两促进。

提高经济社会发展工作能力。加强各级领导班子建设，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平和推动改革、促进发展、依法办事、化解矛盾、维护稳定的能力。按照好干部标准，着力建设一支德

才兼备的高素质执政骨干队伍。加强基层党组织建设，以“4+4+2”党建制度体系为基础，深化党的建设制度改革。

从严推进作风建设。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，认真践行“三严三实”，持续开展作风突出问题整治，健全直接联系服务群众长效机制，畅通群众建言献策和监督渠道，推进作风教育常态化、建章立制常态化、监督检查常态化。加快服务型机关建设，为群众、基层、企业提供便捷高效的服务。

坚定不移反对腐败。突出标本兼治、惩防并举，从严监督执纪问责，营造不敢腐不能腐不想腐的政治生态。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，促进“两个责任”落实具体化、规范化、程序化。全面加强惩治和预防腐败体系建设，深入开展理想信念宗旨和廉洁自律教育，强化对权力运行的制约和监督。

第三节 做好规划落实，强化目标考核

分解目标任务。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各乡镇落实绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

加强规划衔接。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

开展中期评估。建立规范的中期评估机制，及时解决规划实施过程中遇到的问题，并根据环境变化情况依法适度修订规划内容。建立

健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。

加强监督考核。进一步加强规划实施的监督，建立健全重大事项报告制度，定期将规划目标和主要任务的进展情况向人大常委会报告，向县政协通报。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。

第四节 增强人才积累，提供人才支持

加强岗位职业培训和人才培养。广泛利用现有条件，开展多形式、多层次的职业培训，提高从业人员的职业道德、服务意识、竞争意识和业务水平。加快培养社会急需的信息服务、旅游、保险等新型专业人才，发展高等职业教育和高级技工教育。加强企业与学校之间合作，建立联合培养机制，培养适应社会发展、符合企业需求的实用型人才。建立人才培训基地，通过对待岗、在职人员的培训，提高其专业技能、职业道德、质量意识和业务水平，增强劳动者创业、就业的能力。

培育良好创业环境。进一步完善人才引入机制，为专业人才开辟绿色通道，通过完善的优惠政策和措施吸引优秀人才。构建人才评估体系、人才信息平台 and 人才数据库，实现人才低成本地流动。鼓励创业行为，在工商、税费、信贷等方面对中小型服务企业予以倾斜和扶持。在户籍、子女入学等方面提供便利，为人才安心工作提供良好的生活保障和外部环境。

第五节 加大资金投入，提供资金保障

设立引导资金，增强支持力度。按照政府推动、市场引导、企业动作的原则，注重发挥各个方面的积极性，共同推动经济社会全面发展。政府加大投资公共服务产品力度，确保公共服务项目的投资。设立产业投资基金，支持中小服务创业。科学投放引导资金，主要应用于扶持我县的重点项目、新兴行业和薄弱环节，引导资金投放的原则要从推动数量扩张为主转向推动发展质量提升为主。

加强招商引资，引入社会资本。采取 PPP 模式，加强基础设施和公共服务设施建设。对能够走向市场的城市基础设施要促其走向市场，放开市政公用事业投融资市场、经营市场和作业市场，鼓励各种经济组织特别是一些有实力的大企业和个人参与投资经营市政公用事业，建立市场化运作机制。继续加强以企招商、以商招商，对外招商引资，营造规范的招商环境，扩大招商引资总量，提高招商引资水平。

创新融资方式，拓宽融资渠道。充分运用市场机制，放开投融资渠道，形成以企业投入为主体，民间资本和境外投资共同参与的多元化投融资体制，为我县的快速发展提供资金支持；充分运用引导资金，对重点领域的建设项目给予重点扶持。

第六节 加强政策引导，提升支持力度

继续强化政策，提升支持力度。认真梳理已有政策，制订出台与国家、省、市政策相衔接并具有地方特色的政策措施，推动重点行业加快发展。全面落实国家鼓励发展的各项扶持政策，采取积极的财税、投资鼓励政策，对政府倡导的配套规划和重点项目前期工作，优秀企业及项目，招商引资等给予奖励和补助。积极鼓励资源整合，集约利

用土地资源，充分发挥集群效应，优先安排重点项目用地。

坚持依法行政，创造有序市场环境。政府要依法行政，规范审批程序、各种收费、各类市场尤其是房地产交易和有形建筑等要素市场行为，建立和完善公开招投标制度。加强对服务市场的依法监管，整顿和规范市场经济秩序。引导企业依法经营、诚实守信。建立健全各行业的行业协会组织，充分发挥行业协会的作用，协调行业经济活动，维护行业企业利益，加强区域内行业监督，制止不正当竞争。